

О СПЕЦИАЛЬНЫХ УПРОЩЕНИЯХ ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОПЕРАТОРА

С.А. ЕПИФАНОВ, И.М. ВАЖЕНИНА

Челябинская таможня, г. Челябинск

Статья посвящена вопросам формирования и развития института уполномоченного экономического оператора в условиях Таможенного союза. Выделены цели и условия получения данного статуса, определено понятие и виды специальных упрощений, которые предоставляются уполномоченным экономическим оператором; предпринята попытка на теоретическом уровне привлечь к старту потенциальной возможности хозяйствующих субъектов пользоваться таможенными преимуществами в Челябинской области; обозначены перспективы развития данного института в современных условиях.

Ключевые слова: уполномоченный экономический оператор, реестр уполномоченных экономических операторов, таможенные операции, специальные упрощения, юридические лица, Челябинская область.

С введением Таможенного кодекса Таможенного союза (далее – ТК ТС) институт субъектов таможенных правоотношений пополнился новым лицом — уполномоченным экономическим оператором (далее - УЭО). Ранее льготный режим предоставлялся в рамках 68 статьи Таможенного кодекса Российской Федерации как «специальная упрощенная процедура».

К сожалению, на сегодняшний день в Челябинской таможне отсутствуют включенные в реестр УЭО лица, при том, что в Уральском Федеральном округе включены в реестр и осуществляют свою деятельность в качестве УЭО 8 юридических лиц из 156 подобных предприятий в России [1]. Именно поэтому позволю себе, вкратце, остановиться на специальных упрощениях, доступных при включении в Реестр (с 5 января 2012 г. действует Административный регламент ФТС России, устанавливающий порядок осуществления таможенными органами действий по включению в реестр уполномоченных экономических операторов заинтересованных лиц, а также форма свидетельства и порядок его заполнения (приказ ФТС России от 14.09.2011 № 1877 «Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги по ведению реестра уполномоченных экономических операторов»)) [2].

УЭО в Таможенном союзе – это юридическое лицо, которое должно отвечать определенному перечню общих требований и соблюдать общие условия, а также отвечать дополнительным требованиям и соблюдать до-

полнительные условия, которые могут быть установлены в стране Таможенного союза, в соответствии с законодательством которой УЭО создан как юридическое лицо.

В соответствии со статьей 38 ТК ТС УЭО может быть юридическое лицо, зарегистрированное в соответствии с законодательством Российской Федерации, осуществляющее ввоз товаров в Российскую Федерацию и вывоз товаров из Российской Федерации, включенное в реестр УЭО.

Условия присвоения статуса УЭО изложены в статье 39 ТК ТС:

1. предоставление обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов на сумму, эквивалентную 1 (одному) миллиону евро, за исключением случая, когда лицами, осуществляющими деятельность по производству товаров и (или) экспортирующими товары, к которым не применяются вывозные таможенные пошлины, при их соответствии критериям, определенным Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 872 [3], - предоставляется обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов на сумму, эквивалентную ста пятидесяти тысячам евро;

2. осуществление внешнеторговой деятельности не менее одного года до дня обращения в таможенный орган;

3. отсутствие на день обращения в таможенный орган неисполненной обязанности по уплате таможенных платежей, процентов, пеней;

4. отсутствие на день обращения в таможенный орган задолженности (недоимки) в соответствии с законодательством о налогах и

сборах (налоговым законодательством) государств - членов Таможенного союза;

5. отсутствие фактов привлечения в течение 1 (одного) года до обращения в таможенный орган к административной ответственности за правонарушения в сфере таможенного дела, определенные законодательством государств - членов Таможенного союза;

6. наличие системы учета товаров, позволяющей сопоставлять сведения, представленные таможенным органам при совершении таможенных операций, со сведениями о проведении хозяйственных операций в соответствии с требованиями, определенными законодательством государств - членов Таможенного союза;

7. соответствие иным требованиям и соблюдение иных условий, которые установлены таможенным законодательством Таможенного союза и (или) законодательством государств - членов Таможенного союза.

Специальные упрощения, предоставляемые УЭО, установлены статьей 41 ТК ТС и статьей 86 Федерального закона от 27.11.2010 № 311 - ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» [4].

В соответствии с положениями данных статей к ним относятся:

1. возможность осуществления временного хранения иностранных товаров на площадях (складах) УЭО без включения его в Реестр владельцев складов временного хранения;

2. отсутствие ограничений по местам декларирования отдельных категорий товаров.

3. предварительное таможенное декларирование, в том числе с подачей неполной и (или) периодической декларации; периодическое таможенное декларирование (при применении УЭО предварительного декларирования таможенный орган может уведомить оператора о проведении таможенного досмотра до прибытия таких товаров, это позволит УЭО быть готовым к проведению таможенного досмотра и спланировать сроки декларирования товаров).

4. выпуск товаров до подачи таможенной декларации в соответствии со статьей 197 ТК ТС, при условии, что декларантом представлены:

- коммерческие или иные документы, содержащие сведения об отправителе и получателе товаров, стране отправления и назначения товаров, наименование, описание, классификационный код товара по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности на уровне не менее первых четырех зна-

ков, количество, вес брутто и стоимость товаров;

- обязательство в письменной форме о подаче им таможенной декларации и представлении необходимых документов и сведений не позднее десятого числа месяца, следующего за месяцем выпуска товаров, содержащее сведения о целях использования товаров и таможенной процедуре, под которую помещаются товары;

- документы и сведения, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений, за исключением случаев, когда такие документы и сведения могут быть представлены на дату подачи таможенной декларации;

5. проведение таможенных операций, связанных с выпуском товаров, в помещениях, на открытых площадках и иных территориях уполномоченного экономического оператора, включая завершение таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров, следующих в адрес уполномоченного экономического оператора при их ввозе в Российскую Федерацию (относительно таможенного транзита УЭО предоставлено право доставки иностранных товаров, следующих в его адрес от таможенного органа в месте прибытия до внутреннего таможенного органа, на территории УЭО, имеющие статус зоны таможенного контроля и находящиеся в регионе деятельности таможенного органа назначения, без доставки указанных товаров в место нахождения таможенного органа назначения; пределы такой зоны определяются в соглашении);

6. возможность заключения между УЭО и таможенным органом специального соглашения, в котором будут определяться порядок их взаимодействия, регламент информационного обмена данными, порядок передачи таможенных пломб и иные вопросы; важно отметить, что данное соглашение может быть использовано в качестве документа, предусматривающего условия применения оператором таможенных процедур переработки товаров (на таможенной территории, вне таможенной территории и для внутреннего потребления), таким образом, данное положение освобождает оператора от обязанности подготовки отдельного пакета документов в таможенный орган для получения разрешения на переработку;

7. иные специальные упрощения, предусмотренные таможенным законодательством Таможенного союза; особо отмечено, что перечисленные специальные упрощения приме-

няются только в случаях, если УЭО вправе выступать декларантом товаров, в отношении которых предполагается применение таких специальных упрощений.

Перечень товаров, в отношении которых не могут применяться специальные упрощения, определяется Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 323 (это подакцизные товары, подлежащие маркировке) [5].

Поскольку в таможенных органах Таможенного союза сегодня наиболее активно идет процесс внедрения института УЭО, Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 872 определены следующие «специальные преимущества» [6]:

В соответствии с пунктом 1 статьи 39 ТК ТС определены следующие критерии к лицам, осуществляющим деятельность по производству товаров и (или) экспортирующим товары, к которым не применяются вывозные таможенные пошлины, претендующим получить статус уполномоченного экономического оператора:

1. Юридическое лицо должно соответствовать следующим критериям:

- осуществлять деятельность по производству товаров;

- иметь на праве собственности или праве хозяйственного ведения, или праве оперативного управления, или аренды (субаренды), либо на ином законном основании помещения, открытые площадки и иные территории, где осуществляются производственные операции, что подтверждается соответствующими документами;

- осуществлять экспорт товаров полностью произведенных или подвергнутых достаточной обработке (переработке), к которым не применяются вывозные таможенные пошлины (далее - экспорт товаров), на сумму не менее 500 000 евро в год по курсу валют, устанавливаемому в соответствии с законодательством государства - члена Таможенного союза на день подачи заявления, в течение одного года до обращения в таможенный орган;

- осуществлять экспорт товаров не менее двенадцати раз в течение одного года до обращения в таможенный орган с заявлением для включения в реестр УЭО.

2. В случае, если юридическое лицо осуществляет деятельность по производству и экспорту товаров, то им предоставляется обеспечение на сумму, эквивалентную 150 000 евро по курсу валют, устанавливаемому в

соответствии с законодательством государства - члена Таможенного союза.

Из анализа деятельности отдельных предприятий России, находящихся в статусе УЭО, можно сделать вывод, что в основном это предприятия с давней историей развития, отстаивающие на протяжении десятков лет свою позицию, выражающуюся в необходимости отрабатывать взаимодействие с таможенными органами постепенно, шаг за шагом. По мнению представителей предприятий, включенных в Реестр УЭО, говорить о реальных выгодах, экономии и достижениях с учетом статуса УЭО пока рано (институт существует 4 года), речь скорее идет об определенных бонусах от работы в указанном статусе, а именно: экономия расходов и существенная оптимизация механизма «таможенной очистки» при хранении на своих складах, сокращение времени выпуска импортных товаров таможенным органом за счет завершения таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров, следующих в свой адрес - на площадку оператора, если речь идет о выпуске до подачи декларации или о предварительном декларировании.

УЭО в Таможенном союзе – это определенная категория лиц, пользующаяся доверием таможенных органов, которым предоставляется возможность пользоваться специальными упрощенными процедурами. Следует согласиться со специалистами [7], которые понимают «специальные упрощения» как исключительное право на совершение отдельных таможенных операций юридическими лицами, которые соответствуют условиям присвоения статуса УЭО, установленным таможенным законодательством Таможенного союза. Суть создания института УЭО в Таможенном союзе Белоруссии, Казахстана и России как раз и заключается в предоставлении определенной категории лиц, пользующихся доверием таможенных органов, возможности использовать специальные упрощения. Использование специальных таможенных упрощений дает возможность минимизировать финансовые и временные затраты на совершение таможенных операций и оптимизировать логистическую цепочку.

Но при этом возникает множество возможностей для нарушения законодательства. Именно по этой причине вся деятельность УЭО, начиная с информации, предоставляемой в заявлении, и заканчивая контролем получаемых товаров, находится под пристальным вниманием таможенных органов.

Национальным законодательством государств – членов ТС, установлены основания приостановления действия свидетельства о включении в реестр УЭО, что в свою очередь влечет приостановление статуса УЭО и невозможность применения специальных упрощений. Традиционно к ним относят подачу заявления юридического лица о приостановлении его деятельности, нарушение условий присвоения статуса УЭО, возбуждение дела об административном правонарушении в области таможенного дела, а также возбуждение уголовного дела в отношении субъектов управления юридического лица. Так, в России

статус УЭО будет приостановлен в случае возбуждения в отношении юридического лица процедуры банкротства, непредставления отчетности по установленным формам. Следует отметить, что российский закон строго не устанавливает, какое количество условий о присвоении статуса УЭО должно быть нарушено для приостановления рассматриваемого статуса. Очевидно, что формулировка «в случае выявления несоблюдения уполномоченным экономическим оператором одного или нескольких условий» активизирует субъективный фактор при принятии соответствующего решения по УЭО в таможенном органе.

Литература

1. Реестр уполномоченных экономических операторов (по состоянию на 31.12.2015) URL: http://ved.customs.ru/index.php?id=1690&Itemid=1971&option=com_content&view=article (дата обращения: 14.02.2016).
2. Приказ ФТС России от 14.09.2011 № 1877 (ред. от 13.07.2015) «Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги по ведению реестра уполномоченных экономических операторов» (Зарегистрировано в Минюсте России 15.11.2011 № 22310). // ИПС «КонсультантПлюс».
3. Решение Комиссии Таможенного союза от 9.12.2011 № 872 «Об определении критериев к лицам, осуществляющим деятельность по производству товаров и (или) экспортирующим товары, к которым не применяются вывозные таможенные пошлины, претендующим получить статус уполномоченного экономического оператора» // Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/70106668/#ixzz40AXjqagK>
4. Федеральный закон от 27.11.2010 N 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016) // ИПС «КонсультантПлюс» http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107181/
5. Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 323 (ред. от 13.05.2014) «О перечне товаров, в отношении которых не могут применяться специальные упрощения, предоставляемые уполномоченному экономическому оператору» // ИПС «КонсультантПлюс» http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_102351/
6. Некрасов Д.В. Право на совершение таможенных операций // Пробелы в российском законодательстве. - 2013. - № 4. - С. 183-186
7. Агамагомедова С. А., Черницова И. Д. Правовой статус уполномоченного экономического оператора и специальные упрощения при совершении таможенных операций // Модели, системы, сети в экономике, технике, природе и обществе. – 2014. – № 2 (10). – С. 27–35.

Епифанов Сергей Александрович – первый заместитель начальника таможни, Челябинская таможня, г. Челябинск, e-mail: EpifanovSA@utu.customs.ru

Важенина Ирина Михайловна – главный государственный таможенный инспектор отдела таможенных процедур и таможенного контроля, Челябинская таможня, г. Челябинск, e-mail: irishka745@mail.ru.

Дата поступления 8 апреля 2016 г.

DOI: 10.14529/iimj160207

ABOUT SPECIAL SIMPLIFICATIONS WHEN USING INSTITUTE OF AUTHORIZED ECONOMIC OPERATOR

S. A. YEPIFANOV, I. M. VAZHENINA
Chelyabinsk customs, Chelyabinsk

Article is devoted to questions of formation and development of institute of Authorized Economic Operator in the conditions of the Customs union. The purposes and conditions of obtaining this status are allocated, the concept and types of special simplifications which are provided by Authorized Economic Operator are defined. An attempt at the theoretical level to involve in start of potential possibility of economic entities to take customs advantages in Chelyabinsk region is made; prospects of development of this institute in modern conditions are designated.

Keywords: Authorized Economic Operator, register of Authorized Economic Operators, customs operations, special simplifications, legal entities, Chelyabinsk region.

References

1. The register of authorized economic operators (31.12.2015) URL:http://ved.customs.EN/index.php?id=1690&Itemid=1971&option=com_content&view=article (accessed: 14.02.2016).
2. Order of the FCS of Russia dated 14.09.2011 No. 1877 (ed. by 13.07.2015) "On approval of administrative regulations of Federal customs service on provision of public services for keeping the register of authorized economic operators" (Registered in the Ministry of justice of Russia on 15.11.2011 No. 22310).// ISS "Consultantplus".
3. The decision of the Commission of the Customs Union 9.12.2011 № 872 "On determining the criteria-s to persons engaged in the activity of producing goods and (or) exporting goods that are not subject to export duties, claiming to get status of authorized economic operator".// System GARANT: <http://base.garant.ru/70106668/#ixzz40AXjqagK>
4. Federal law of 27.11.2010 N 311-FZ (as amended on 13.07.2015) "On the customs-regulation in the Russian Federation" (joined. in force from 01.01.2016) // ISS "Consultantplus" http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107181/
5. The decision of the Customs Union Commission of 18.06.2010 No. 323 (as amended on 13.05.2014) "On the list of goods in respect of which may not apply special simplifications, before made available to the authorized economic operator" // ISS "Consultantplus" http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_102351/
6. Nekrasov D. V. Right to perform customs operations // Gaps in Russian legislation.- 2013. - No. 4.- P. 183-186
7. Agamagomedova, S. A., Chernetsova I. D. Legal status of authorized economic operator and ski special simplifications during customs operations // Models, systems, networks in Economics, technic, nature and society. – 2014. – № 2 (10). – P. 27-35.

Yepifanov Sergey Aleksandrovich –first deputy chief of customs, Chelyabinsk customs, Chelyabinsk, e-mail: EpifanovSA@utu.customs.ru

Vazhenina Irina Mikhaelovna – chief state customs inspector of department of customs procedures and customs control, Chelyabinsk customs, Chelyabinsk, e-mail: irishka745@mail.ru

Received 8 April 2016

ОБРАЗЕЦ ЦИТИРОВАНИЯ

Епифанов, С. А., Важенина И. М. О специальных упрощениях при использовании института уполномоченного экономического оператора. / А. С. Епифанов, И. М. Важенина // Журнал Управление инвестициями и инновациями. – 2016. – № 2. С. 44 – 48.
DOI:10.14529/iimj160207

FOR CITATION

Yepifanov, S. A., Vazhenina, I. M. About special simplifications when using institute of authorized economic operator. *Investment and innovation management journal*. – 2016. –№2. pp. 44 – 48.
DOI: 10.14529/iimj160207