

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ СЕРТИФИКАЦИИ БЕЗОПАСНОСТИ ИМПОРТИРУЕМЫХ ТОВАРОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЗИМИН С.В.

Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург

Аннотация. Защита внутреннего рынка страны – одна из основных задач любого государства. Внутренний рынок государство защищает при помощи различных тарифных и нетарифных мер регулирования внешней торговли. Как известно, сертификация безопасности импортной продукции особенно важна, если речь идет о продовольственной группе товаров, что напрямую связано с продовольственной безопасностью населения страны. Отправной точкой в становлении системы сертификации продукции и услуг в современной России стал Закон РФ от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей». В целом, за 1990-е гг. государством наработан пакет нормативно-правовых актов, контролирующих безопасность импортной продукции. Новым этапом разработки системы сертификации безопасности продукции стал Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ «О техническом регулировании». В настоящее время в РФ действует 4-уровневая система сертификации, в соответствии с которой проводится обязательное подтверждение безопасности ввозимой продукции. Органом, который наделен полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора), является Роспотребнадзор. Ввоз на внутренний рынок продукции с нарушениями правил сертификации подрывает продовольственную безопасность страны.

Ключевые слова: декларация соответствия, сертификат соответствия, сертификация безопасности, технический регламент, RFID-метки.

Одной из основных задач любого государства является защита внутреннего рынка. Государство защищает его при помощи различных тарифных и нетарифных мер регулирования внешней торговли. Отдельного разговора заслуживают специальные меры защиты внутреннего рынка страны на предмет подтверждения безопасности ввозимой продукции, актуальность которых определяется реалиями проживаемого периода, с которыми столкнулась наша страна в последнее время, имея в виду, прежде всего, введенные Западом санкции и предпринятые в ответ контрсанкции.

Как известно, сертификация безопасности импортной продукции особенно важна, если речь идет о продовольственной группе товаров, что напрямую связано с продовольственной безопасностью населения страны. В 2010 г. в России принята Доктрина

продовольственной безопасности¹, одним из базовых положений которой стало обеспечение населения качественными продуктами. Ее практическая реализация осложнилась с 2014 г., когда после введения продуктового эмбарго границе с Россией государства увеличили объемы экспорта/реэкспорта продукции в РФ, ввозя «запрещенные» продукты из стран, попавших в санкционный список, под видом своей продукции либо по поддельным документам.

Отправной точкой в становлении системы сертификации продукции и услуг в современной России стал Закон РФ от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав

¹ Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 30 января 2010 г. № 120 // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2010 г. - N 5. - ст. 502

потребителей»². С введением данного закона процедура сертификации товаров народного потребления закреплялась на законодательном уровне. Сертификация становилась независимой процедурой, проводимой третьей стороной. Именно с этого момента стала формироваться законодательная база подтверждения безопасности различных видов продукции. В качестве основных документов, предъявляющих требования безопасности к продукции и системам качества, выступали государственные стандарты (ГОСТ Р), отраслевые стандарты (ОСТ), санитарные правила, нормы (СанПиН) и др. В части импорта в самом общем виде оговаривалась номенклатура товаров, ввоз которых на таможенную территорию Российской Федерации разрешался по предъявлении сертификата безопасности: товары для детей, продукты питания, товары народного потребления, контактирующие с пищевыми продуктами и морепродуктами, товары бытовой химии и др.

В целом, за 1990-е гг. государством наработан пакет нормативно-правовых актов, контролирующих безопасность импортируемой продукции, включая Закон РФ от 10 июня 1993 г. N 5151-1 «О сертификации продукции и услуг», Закон РФ от 10 июня 1993 г. N 5154-1 «О стандартизации», а также соответствующие разделы законов РФ, регламентирующие вопросы безопасности в конкретных отраслях и сферах общественной деятельности, в частности, Закон РФ от 14 мая 1993 г. N 4979-1 «О ветеринарии», Федеральный закон от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Вся законодательная база создавала основу для более глубокой гармонизации российских систем сертификации с международными правилами и нормами. Тем самым набирался пакет условий, необходимых

для выполнения требования Всемирной торговой организации, предъявляемых к потенциальным ее членам в этой области.

Новым этапом разработки системы сертификации безопасности продукции стал Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ «О техническом регулировании»³. В документе рассматривались требования к принципам технического регулирования, разработке, утверждению, отмене государственных стандартов, стандартов организаций по обеспечению безопасности продукции, проведению сертификации, декларирования соответствия и т.д. Требования технических регламентов обязательны для продукции, независимо от того, изготовлена она в РФ или произведена и импортирована из другой страны для использования в РФ.

15 февраля 2010 г. вступило в силу Постановление Правительства от 1 декабря 2009 г. № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии», которым резко сокращен перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации при ввозе. Взамен требуется предоставление декларации соответствия (ДС) на отдельные виды продукции (парфюмерию, косметику, др.). ДС – это документ, в котором заявитель утверждает, что производимая им продукция отвечает нормативным требованиям. Участник внешнеэкономической сделки самостоятельно заполняет ДС, подает ее в орган по сертификации, где декларация проверяется и вносится в базу. При этом уполномоченным органом не проводятся испытания товара. Принятие данного постановления произошло, в том числе, под

² О защите прав потребителей: Закон РФ от 07.02.1992 N 2300-1// Российская газета. – 1992. – 7 апреля.

³ О техническом регулировании: Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. -1992 г.. - N 15. - ст. 766

давлением ВТО с целью борьбы с коррупцией.

Современный этап развития российской сертификации связан, прежде всего, с образованием Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) и Таможенного союза (ТС). В части сертификации данная интеграция обозначает создание единых требований к продукции, а также единых норм оценки ее безопасности, сводимых в технических регламентах Таможенного союза. Базовым нормативным документом в сфере сертификации безопасности товаров, перемещаемых в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС), выступает Соглашение об обращении продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, на таможенной территории таможенного союза от 11 декабря 2009 г.⁴, которым установлена единая форма оформления ДС и сертификата соответствия. При этом ДС изготовителя должна быть зарегистрирована в органе по сертификации.

Пищевая продукция, прошедшая подтверждение соответствия, должна маркироваться единым знаком обращения продукции на рынке государств-членов ЕАЭС⁵. Положение о едином знаке обращения продукции на рынке ТС гласит: продукция, маркированная им, прошла все установленные в техрегламентах ТС процедуры оценки подтверждения соответствия. Маркировка единым знаком обращения ЕАС (Eurasian Conformity) осуществляется перед выпуском продукции в обращение на рынок государств ЕАЭС, а сам знак наносится на каждую единицу

⁴ Соглашение об обращении продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, на таможенной территории Таможенного союза от 11 декабря 2009 г. // Таможенный вестник. - 2010. - N 11.

⁵ О едином знаке обращения продукции на рынке Евразийского экономического союза и порядке его применения: Решение Комиссии Таможенного союза от 15 июля 2011 г. N 711: сайт Комиссии Таможенного союза Режим доступа : <http://www.tsouz.ru>

продукции, упаковку или сопроводительные документы.

Конкретная продукция – после принятия странами ТС согласованных технических регламентов в ее отношении – исключается из Единого перечня продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках ТС с выдачей единых документов. На начало 2016 г. ЕЭК разработано более 20 технических регламентов ТС: ТР ТС 021/2011 "О безопасности пищевой продукции", ТР ТС 023/2011 "Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей", ТР ТС 024/2011 "Технический регламент на масложировую продукцию" и др. [1].

В настоящее время в РФ действует 4-уровневая система сертификации, в соответствии с которой проводится обязательное подтверждение безопасности ввозимой продукции. Каждый уровень «привязан» к конкретному рангу инстанции, регламентирующей ее проведение, и подпадает под соответствующее согласование:

- технические регламенты ТС;
- решение Комиссии Таможенного союза ЕврАзЭС от 18 июня 2010 г. № 319 «О техническом регулировании в Таможенном союзе» и решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. N 620 "О новой редакции Единого перечня продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках Таможенного союза с выдачей единых документов, утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года N 319";
- технические регламенты РФ;
- единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единый перечень продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии⁶.

⁶ Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме

Если перемещаемого в рамках ЕАЭС товара не значится в вышеперечисленных документах, то оформлять сертификат или декларацию соответствия не нужно. Таким образом, на начало 2016 г. общая схема сертификации производимой и реализуемой продукции выглядит следующим образом:

- утвержден перечень продукции, для которой нужен либо сертификат, либо декларация соответствия;
- декларирование осуществляется фирмой-производителем, а орган по сертификации декларации должен проверить и заверить ее;
- за безопасность продукции при декларировании отвечает фирма-производитель, а при сертификации – орган по сертификации;
- сертификация соответствия ГОСТ Р может быть обязательной и добровольной. Дополнительная сертификация – это дополнительная гарантия качества продукции для потребителя со стороны производителя. Схема сертификации в обоих случаях – идентична;
- сертификация соответствия может быть произведена не только в системе ГОСТ Р, но и на соответствие требованиям техрегламентов и техусловий в системе Ростест с выдачей его сертификатов качества.

Органом, который наделен полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований в отношении 19 технических регламентов Таможенного союза и 5 технических регламентов Российской Федерации, является Роспотребнадзор [2]. По данным Роспотребнадзора, число нарушений требований технических регламентов Таможенного союза постоянно растет. В 2015 г. ведомство выявило более 75 тыс.

принятия декларации о соответствии: Постановление Правительства от 1 декабря 2009 г. № 982 // Собрание законодательства Российской Федерации. -2009 г. - N 50. - Ст. 6096.

нарушений, что в 1,5 раза больше, чем в 2014 г., и в 3,5 раза больше, чем в 2013 г.

Рассмотрим некоторые результаты надзорных мероприятий за соблюдением требований отдельных технических регламентов [3]. По Техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011) только за 2015 г. территориальными органами Роспотребнадзора проверено 64 047 субъектов и 77 069 объектов надзора (2014 г. – 53 799 и 67 743, соответственно). Доля проверок с выявленными нарушениями требований данного технического регламента в 2015 г. составила 31,7 %, выявлено в общей сложности 41 814 нарушений, 59,1 % из которых составили нарушения в отношении требований к продукции. По Техническому регламенту Таможенного союза «Технический регламент на масложировую продукцию» (ТР ТС 024/2011) в 2015 г. проверены 25 872 субъекта и 31 656 объектов надзора (2014 г. – 24 687 и 31 886, соответственно). Доля проверок с выявленными нарушениями требований данного технического регламента в 2015 г. составила 1,9 %, выявлено суммарно 671 нарушение, 72,3% из которых – нарушения в отношении требований к продукции[4].

Эти нарушения касаются, в том числе, и ввезенной продукции в РФ, следовательно, угрожают продовольственной безопасности страны. В связи с этим государством предпринимаются ответные меры. Во избежание подобных нарушений Роспотребнадзор, например, предлагает ужесточить наказания за подобные преступления введением в Кодекс об административных правонарушениях новых статей об ответственности производителей и продавцов продукции за причиненный потребителям вред. Новые нормы состава административных правонарушений должны помочь быстрее отзываться с рынка небезопасную продукцию. В части импорта это приведет, прежде всего, к недопуску на внутренний рынок продукции, не

подтвержденной безопасностью сертификатами безопасности.

Другим инструментом обеспечения безопасности ввозимой продукции может стать ужесточение технических регламентов, а также принятие новых. Так, рассматривается вопрос о введении с 1 января 2017 г. обязательной маркировки молочной продукции с содержанием пальмового масла. Принятие данного регламента связано с тем, что импорт пальмового масла и его фракций в Россию, растущий опережающими темпами (за 2015 г. в страну ввезено 889 тыс. тонн этого продукта или на 25,8% больше, чем годом ранее[5]), все активнее «замещает» продукцию отечественных производителей натурального молока в российской масложировой промышленности.

Еще одним инструментом контроля сертификации безопасности продукции может стать радиочастотная идентификация (РЧИ или Radio Frequency Identification/RFID). Технология RFID предполагает закрепление на тех или иных изделиях специальных меток с чипами, в которые заложена зашифрованная информация по основным параметрам товара: его наименование, категория, страна происхождения, производитель, поставщик или импортер. Каждая метка имеет собственный идентификационный номер. В апреле 2016 г. страны ЕАЭС согласовали законопроект соглашения о реализации на его территории в 2016–2017 гг. пилотного проекта по введению маркировки контрольными знаками изделий, подпадающих под товарную позицию «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха»⁷. С 12 августа 2016 г. соглашение

вступило в силу, это означает, что на территории стран-участниц союза запрещена продажа изделий из меха (в 2013 г. на союзном рынке шуб доля контрафакта оценивалась в 80–90%[5]) без специальных RFID-меток, позволяющих отслеживать происхождение и перемещение товара.

В целом, актуальность проблемы сертификации безопасности ввозимой промышленной и сельскохозяйственной продукции в современных условиях приобретает все большее значение[6-8]. Ввоз на внутренний рынок продукции с нарушениями правил сертификации либо, тем более, нелегальной, подрывает продовольственную безопасность страны. В этом плане принципиально важно объединение усилий государств ЕАЭС по внедрению новых и «шлифовке» уже наработанных инструментов обеспечения сертификации безопасности ввозимой продукции.

⁷ О ратификации Соглашения о реализации в 2015 - 2016 годах пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции "Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха: Федеральный закон от 26 апреля 2016 г. N 105-ФЗ

// Собрание законодательства Российской Федерации. - 2016 г. - N 18. - ст. 2481

Литература:

1. Технические регламенты Таможенного союза: сайт Комиссии Таможенного союза Режим доступа : <http://www.tsouz.ru>
2. Роспотребнадзор – официальный сайт [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://rosпотребнадзор.ru/>
3. Защита прав потребителей в Российской Федерации в 2015 году: Государственный доклад.— М.: Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, 2015.—292 с.
4. Все пальмовое становится явным // Коммерсантъ. - 2016. – 6 октября.
5. О результатах специального защитного расследования в отношении тканей готовых из химических волокон и нитей, смешанных (несмешанных) в основном или исключительно с хлопковыми волокнами, ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза: Доклад Евразийской экономической комиссии, 2013 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.eurasiancommission.org/>
6. Бош М.П., Гирник В.Ю. Товарная информация и её роль в обеспечении качества и безопасности товаров// Сибирский торгово-экономический журнал, № 12, 2011.
7. Николаева М. А., Карташова Л.В., Положишникова М.А. Средства информации о товарах М.: Экономика, 1997
8. Крылова Г.Д. Основы стандартизации, сертификации, метрологии: Учебник для вузов. - М.: ЮНИТИ, 2003

Зимин Сергей Владимирович – ст. преподаватель кафедры мировой экономики, Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург, e-mail: s.v.zimin@inbox.ru

Дата поступления 20 марта 2017 г.

DOI: 10.14529/iimj170106

IMPROVEMENT OF A CERTIFICATION SAFETY SYSTEM OF THE IMPORTED GOODS IN THE RUSSIAN FEDERATION

ZIMIN S.V.

Ural state university of economics, Yekaterinburg

Abstract. Protection of the counties domestic market is one of the main objectives of any state. The state protects the domestic market by tariff and non-tariff practice of the foreign trade regulation. Certification is especially important when we talk about provisions and that is directly connected with the food security of the country's population. The Act of the Russian Federation of February 7, 1992 No. 2300-I "About consumer protection" became a starting point in the system's formation of the product certification and services in modern Russia. In general, for the 1990th the state acquired a packet of the regulatory legal acts controlling safety of the imported products. The Federal law of December 27, 2002 N 184-FZ "About technical regulation" became a new development stage of system of the product safety certification. Now in the Russian Federation we have the 4-level certification system according to which the confirmation of imported products safety is obligatory. The government body, which is responsible for the state control in Russia, is Rospotrebnadzor. Import to the domestic market of the illegal products depolarizes food security of the country.

Keywords: declaration of compliance, certificate of conformity, safety certification, technical regulation, RFID tags.

References

1. Technical regulations of the Customs union: website of the Commission of the Customs union access Mode: <http://www.tsouz.ru>
2. Rospotrebnadzor – the official site [An electronic resource]. Access mode: <http://rospotrebnadzor.ru/>
3. Consumer protection in the Russian Federation in 2015: State report. — M.: Federal Service for the Oversight of Consumer Protection and Welfare, 2015. – 292 p.
4. All “palm” becomes obvious // *Kommersant*. – 2016. – October 6.
5. About results of special protective investigation concerning fabrics are of the chemical fibers and threads mixed (unmixed) generally or only with cotton fibers, imported on the uniform customs territory of the Customs union: Report of the Eurasian economic commission, 2013 [Electronic resource]. Access mode: <http://www.eurasiancommission.org/>
6. Bosh M. P., Girnik V. Yu. Commodity information and its role in ensuring quality and safety of goods // *the Siberian trade and economic magazine*, No. 12, 2011.
7. Nikolaeva M.A., Kartashova L.V., Polozhishnikova M.A. Media about goods M.: Economy, 1997.
8. Krylova G.D. Bases of standardization, certification, metrology: The textbook for higher education institutions. - M.: UNITY, 2003.

Zimin Sergey Vladimirovich – senior lecturer, Department “Global economy” Ural state university of economics, Yekaterinburg, e-mail: s.v.zimin@inbox.ru.

Received 20 March 2017

ОБРАЗЕЦ ЦИТИРОВАНИЯ

Зимин, С.В. Совершенствование системы сертификации безопасности импортируемых товаров в Российской Федерации / С.В. Зимин // *Журнал управление инвестициями и инновациями*. – 2017. – №1. Стр. 49 – 55. DOI: 10.14529/iimj170106

FOR CITATION

Zimin S.V. Improvement of a certification safety system of the imported goods in the Russian Federation. *Investment and innovation management journal*. – 2017. – No. 1. Pp. 49 – 55. DOI: 10.14529/iimj170106