

К ВОПРОСУ О ТАМОЖЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

О. С. ЕЛФИМОВА

Тюменский государственный университет, г. Тюмень

В статье рассматривается роль таможенных органов по обеспечению защиты экономических интересов государства. Обозначены проблемы ключевых характеристик понятийного аппарата безопасности. Отмечаются недостатки нормативно-правовой базы. Рассмотрена специфика таможенных органов как субъекта экономической безопасности. Определены основные направления деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности. Показано, что таможенные органы принимают более широкое участие в обеспечении экономической безопасности, что проявляется в одновременном обеспечении различных видов безопасности. Предлагается поставить вопрос о необходимости введения в научный оборот и дальнейшее исследование категории «таможенная безопасность».

Ключевые слова: экономическая безопасность, таможенная безопасность, таможенное дело, таможенная политика, субъект безопасности, объект безопасности, таможенные органы.

Мир становится все менее стабильным и непредсказуемым на путях своего дальнейшего развития. Нестабильность состояния современного общества в условиях нарастания различного рода угроз, опасностей поставили явление безопасности во главу угла глобальных проблем человечества, ибо она стала выступать основой сохранения и развития любого социального организма¹. Реализация потребности общества в безопасности, в том числе предполагает адекватного развития экономической безопасности на национальном уровне посредством целенаправленных усилий в данном направлении.

В рядах научного сообщества на сегодняшний день сформировалось множество различных взглядов на природу и содержание экономической безопасности, причем зачастую достаточно отличающихся друг от друга. Исследованием этой проблемы занимались такие экономисты как Л.И. Тамбовцев, Л. Абалкин, В. Пеньков, В. Сенчагов, А. Архипов, Е.А. Олейников и др.. Все многообразие сложившихся подходов объективно связано с многофакторностью и многогранностью самого явления, разнообразием опасностей и угроз, складывающихся как в экономической практике самого государства, так и под воздействием глобализационных процессов.

¹ Викторов А.Ш. Социально-культурные основы философии безопасности (теоретико-методологические аспекты) // Вестник Московского Университета. Серия 18. Социология и политология. – 2010. - №.3. – С. 145.

Среди ключевых характеристик понятийного аппарата методологии исследования проблем безопасности можно назвать такие как «личность», «общество», «государство», «угроза», «субъект безопасности», «объект безопасности», «виды безопасности» и др.

К объектам экономической безопасности относят личность, общество, государство, экономическую систему государства, экономику отдельных регионов, экономику хозяйствующих субъектов и личных домохозяйств.

Важное место в системе экономической безопасности занимают субъекты экономической безопасности, которые определяют цели и задачи своей деятельности по обеспечению экономической безопасности объектов. Субъектами экономической безопасности являются государство и его структуры, участники экономических отношений, выполняющие определенные мероприятия по обеспечению экономической безопасности путем возложенных на них законодательством функций и задач. Таким образом, к ним можно отнести законодательные, исполнительные, судебные федеральные и региональные органы власти, министерства и ведомства, налоговые и таможенные службы, банки, фонды, страховые компании, а также производителей и продавцов продукции, работ и услуг. При этом государство является основным субъектом обеспечения экономической составляющей национальной безопасности.

Вместе с тем, термин «субъект обеспечения безопасности» в новом Федеральном законе от 28 декабря 2010 N 390-ФЗ «О без-

опасности» (далее – Закон) не встречается. В гл. 2 Закона перечислены функции и полномочия федеральных, региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области обеспечения безопасности.

В Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 года² введено понятие «силы обеспечения национальной безопасности». Так к силам обеспечения национальной безопасности относятся Вооруженные Силы РФ, другие войска, воинские формирования и органы, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная и (или) правоохранительная деятельность, а также федеральные органы государственной власти. Однако перечень этих органов и сил в самом документе не представлен. В.В. Макаров обращает внимание на следующий момент, связанный с отсутствием увязки их функций с угрозами национальной безопасности, синхронизации с направлениями и задачами обеспечения определенных видов безопасности. Если с военными угрозами более или менее все ясно, и их противодействию служат Вооруженные Силы и другие войска, силы и средства военной организации государства, то в отношении других угроз такой ясности нет. Многого надо домысливать, предполагать, угадывать. Какие силы и средства, например, задействуются государством и обществом для обеспечения экономической безопасности страны? А ведь это — ключевая сфера безопасности [6;с.200].

Исходя из характера и направленности, объекта и субъекта защитной деятельности, представляется возможным разделять безопасность на виды. Данная тенденция стала прослеживаться в исследованиях ученых со второй половине XX века. Так появились такие виды безопасности, как национальная, экономическая, военная, экологическая и др. Каждый вид безопасности обладает своими специфическими чертами и признаками, относительной самостоятельностью. Но все же определяющим характер и состояние системы национальной безопасности государства является экономическая безопасность. Отсутствие или не обеспечение в должной мере экономической безопасности делает проблематичным достижение других аспектов национальной

безопасности. Обращает на себя внимание тот факт, что в перечне видов безопасности, представленных в Законе, отдельно не выделена экономическая безопасность, оговаривается только безопасность государства и личности, общественная и экологическая безопасность. Вероятно, экономическая безопасность скрывается под формулировкой «иные виды безопасности, предусмотренные законодательством РФ».

Выполнение важнейших задач по обеспечению национальной и экономической безопасности, защита экономических интересов государства на международном уровне в условиях глобализации и интеграции, а также реализация основных направлений экономической политики страны зависит от деятельности таможенных органов. В связи с происходящими на данном этапе событиями в мире роль, место и значение таможенных органов в обеспечении экономической безопасности России приобретают особую актуальность.

Таможенные органы рассматриваются нами как субъект обеспечения экономической безопасности, а учитывая положения Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 года, относятся также и к силам обеспечения национальной безопасности. Федеральная таможенная служба России выполняет функции по контролю и надзору в области таможенного дела, функции агента валютного контроля и специальные функции по борьбе с контрабандой, иными преступлениями и административными правонарушениями.

Стратегической целью таможенной службы Российской Федерации, согласно Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года³, является повышение уровня экономической безопасности Российской Федерации, создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в российскую экономику, полного поступления доходов в федеральный бюджет, защиты отечественных производителей, охраны объектов интеллектуальной собственности и максимального содействия внешнеторговой деятельности на основе повышения качества и результативности таможенного администрирования. В целом можно сказать, что деятельность таможенных органов ориентирована на защиту экономических интересов государства от негативного влияния внешних и внутрен-

² Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. N 537 «Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 года».

³ Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 N 2575-р «Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года».

них угроз, связанных с нарушением законодательства, таможенных процедур, с криминализацией экспортно-импортных операций.

Таможенные органы осуществляют различные виды деятельности, а их практическая деятельность связана с участием в обеспечении разных видов безопасности, таких как финансовая, пограничная, экологическая, культурная, продовольственная, внешнеэкономическая, инновационная, инвестиционная и др. [4]. В целом все вышеперечисленные виды включаются в общую видовую конфигурацию экономической безопасности. Но исключительность сочетания различных видов деятельности демонстрирует, с одной стороны, особое место таможенных структур среди других федеральных органов исполнительной власти, призванных обеспечивать экономическую безопасность, с другой стороны, более широкое участие в обеспечении, а зачастую и в одновременном обеспечении различных видов безопасности.

Достаточно интересным в этой связи представляется предложение ряда авторов о выделении в самостоятельный вид безопасности - таможенной безопасности. Хотя и дискутируется вопрос о целесообразности расширения видовой линейки безопасности, можно привести высказывание Р.Г. Яновского: «Основанием для конституирования различных видов безопасности служит комплекс объективных предпосылок, прежде всего, это настоятельная потребность социальных групп, государства, всего мирового сообщества в данной системе безопасности, как для общественного сохранения и развития, так и для сохранения жизненно важных объектов и ценностей...»⁴. Современная ситуация (террористические акты, экономические санкции, увеличение потока контрабанды и т.д.) как никогда подходит под данный тезис. Тем более, что в Европейском Союзе уже принята и успешно осуществляется Программа таможенной безопасности («Le programme de sécurité en matière douanière de l'UE»)⁵, где подчеркивается большая роль таможенных орга-

⁴ Яновский Р.Г. Глобальные изменения и социальная безопасность. М., 1999, С. 39-40.

⁵ Программа таможенной безопасности («Le programme de sécurité en matière douanière de l'UE») // Европейский информационный таможенный портал (ЕСІР). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://fr.wikipedia.org/wiki/Portail_européen_d'information_douanière.

нов государств-членов ЕС в противодействии трансграничной преступности и терроризму, поскольку осуществляемый ими таможенный контроль имеет жизненно важное значение для выявления нелегальных товаров, наркотиков, взрывчатых веществ, компонентов ядерного и химического оружия.

Понятие «таможенная безопасность» не используется в официальных документах РФ и редко встречается в трудах отечественных авторов. Некоторые авторы используют термин «безопасность в сфере таможенной деятельности»⁶ или словосочетание «экономическая безопасность в сфере таможенной деятельности»⁷. Но данные формулировки лишь формально сопоставим с понятием «таможенная безопасность», так как не охватывает все нормы и институты материальных отраслей законодательства, обеспечивающих охрану этой сферы деятельности.

Итак, под таможенной безопасностью понимается состояние защищенности национальных интересов государства, соблюдение которых возложено на таможенные администрации, дающее возможность в разных внешних и внутренних условиях, независимо от любых угроз, осуществить таможенное дело⁸. Таможенное дело, таможенная политика находятся в прямой зависимости от национальных интересов государства в сфере экономики, обеспечивая реализацию государственной экономической и торговой политики. В связи с этим таможенной администрацией применяются разнообразные способы процедурно-процессуального характера для защиты национальных интересов: пополнение бюджета, защита интересов национального производителя посредством проверки соблюдения тарифных и нетарифных мер (экономи-

⁶ Кочубей М. А. Безопасность в сфере таможенной деятельности: уголовно-правовой и криминологический аспект – М. : Закон и право, ЮНИТИ-ДАНА, 2005. – 255 с.

⁷ Грачев О. В. Понятие преступлений, посягающих на экономическую безопасность Российской Федерации в сфере таможенной интеграции // Адвокатская практика. – 2012. – № 6. – С. 41–42.

⁸ Пашко П.В., Писной П.Я., Демченко С.С., Наумич Ю.С. Таможенная безопасность государства // Федеральная таможенная служба на новом рубеже: наука и практика: проблемы и перспективы: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции/под общ. ред. В.С. Чечеватова. - М.: РИО РТА, 2007. – 476с. – С. 304-312.

ческая составляющая безопасности), обеспечение законности и безопасности перемещения товаров и др.

Подводя итог, отметим, что Федеральной таможенной службе, как субъекту обеспечения экономической безопасности, отводится особая и важнейшая роль в ее обеспечении. В условиях ускоренной интернационализации мирового хозяйства одним из инструментов отражения угроз экономической безопасности России является таможенная политика, направленная на стимулирование

развития отечественной экономики путем разработки и применения правовых основ системы тарифных и нетарифных мер таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности в национально – государственных экономических интересах. Таким образом, вопрос о специфицировании таможенной безопасности как вида национальной и экономической безопасности требует дальнейшего рассмотрения, в том числе и в контексте таможенной безопасности государств – членов ЕАЭС.

Литература

1. Алексеева Т.С. Полномочия таможенных органов по позитивному обеспечению безопасности в экономической сфере// Вестник Алтайской академии экономики и права. - 2012. - № 2. С. 107-110.
2. Воронина Л. И. Совершенствование таможенной системы Российской Федерации как фактор обеспечения национальных экономических интересов в условиях глобализации //Национальные приоритеты: интересы и безопасность. – 2013. - № 3 (192). – С. 7-17.
3. Денисова М.А. [Экономическая безопасность: отечественные и зарубежные подходы к определению понятия, классификации ее уровней и видов// Потребительская кооперация.](#) - 2013. - № 4 (43). - С. 78-83.
4. Елфимова О.С. Таможенные органы как субъект обеспечения экономической безопасности в сфере экспорта лесоматериалов// Мир экономики и права.- 2015. - № 2. – С. 32-40.
5. Кущенко Д.И. Таможенная деятельность в системе факторов экономической безопасности национальной экономики//Экономика и предпринимательство. - 2014. - № 4-2 (45-2). - С. 243-247.
6. Макаров В.Е. Безопасность как социальное явление// Ученые записки РГСУ. – 2009. - № 10 (73). - С. 198 – 201,
7. Мусаев В.А. Таможенные инструменты обеспечения экономической безопасности// Kant.- 2013.- № 2 (8). - С. 42-44.
8. Талашкин Г.Н. Проблемы экономической безопасности государств в процессе реализации проектов Таможенного союза // Вестник Российской академии естественных наук (Санкт-Петербург). - 2013. - № 4. - С. 37-39.
9. Шулепов Н.А. Международно-правовые вопросы таможенной безопасности ЕАЭС//Вестник МГЛУ. – 2014. - Выпуск 25 (711) . – С.89-98.
10. Хрусталева Д.А. Таможенные органы в системе обеспечения безопасности Российской Федерации//Вопросы политологии. - 2011. - № 1. - С. 57-61.

Елфимова Ольга Станиславовна – канд. соц. наук, доцент кафедры таможенного дела, Тюменский государственный университет, г. Тюмень, e-mail: elfimova28@rambler.ru

Дата поступления 8 апреля 2016 г.

DOI: 10.14529/iimj160206

TO THE QUESTION OF THE CUSTOMS SECURITY

O. S. ELFIMOVA

Tyumen State University, Tyumen

The article describes the role of customs authorities in providing protection to the economic interests of the state. Identified problems the main characteristics of the concepts of security. Weaknesses of the laws on security issues. The article covers the features of the customs authorities as the subject of economic security. Determined the main directions of customs authorities ensuring economic security. It is shown that the customs authorities

provide several types of security. The question about the necessity of introducing into the scientific circulation and further research the category "customs security".

Keywords: economic security, customs security, customs affairs, customs policy, subject security, object security, customs authorities.

References

1. Alekseeva T. S. Powers of the customs authorities for ensuring a positive security in the economic sphere// Bulletin of the Altai Academy of Economics and law. - 2012. - No. 2. P. 107-110.
2. Voronina L. I. Improvement of the customs system of the Russian Federation as a factor of ensuring national economic interests in the context of globalization // National priorities: the interests and security. – 2013. - № 3 (192). –P. 7-17.
3. Denisova M. A. Economic security: domestic and foreign approaches to the definition, classification of levels and types// Consumer cooperation. - 2013. - № 4 (43). - P. 78-83.
4. Elfimova O. S. Customs authorities as a subject of economic security in the sphere of export of timber// World of economy and law.- 2015. - No. 2. – P. 32-40.
5. Kuschenko D. I. Customs activity in the system of factors of economic security of national economy//Economics and entrepreneurship. - 2014. - № 4-2 (45-2). - P. 243-247.
6. Makarov V. E. Security as a social phenomenon // scientific notes of RSSU. – 2009. - № 10 (73). - P. 198 – 201,
7. Musaev A. V. Customs tools of maintenance of economic safety // Kant.- 2013.- № 2 (8). - P. 42-44.
8. Talashkino G. N. Problems of economic security of States in the implementation of projects of the Customs Union // Bulletin of the Russian Academy of natural Sciences (Saint Petersburg). - 2013. - № 4. - P. 37-39.
9. Shulepov N. A. International legal issues of customs security of the EEU //Vestnik of MSLU. – 2014. - Issue 25 (711) . – S. 89-98.
10. Khrustalev D. A. Customs authorities in the security system of the Russian Federation //Questions of political science. - 2011. - No. 1. - P. 57-61.

Elfimova Olga Stanislavovna – associate professor of the chair of Customs affair, candidate of sociological sciences (PhD), Tyumen State University, Tyumen, e-mail: elfimova28@rambler.ru

Received 8 April 2016

ОБРАЗЕЦ ЦИТИРОВАНИЯ

Елфимова, О. С. К вопросу о таможенной безопасности. / О. С. Елфимова // Журнал Управление инвестициями и инновациями. – 2016. – № 2. С. 39 – 43.
DOI:10.14529/iimj160206

FOR CITATION

Elfimova, O. S. To the question of the customs security. *Investment and innovation management journal*. – 2016. – №2. pp. 39 – 43.
DOI: 10.14529/iimj160206