

ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ТОВАРОВ И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

И.М. КАНДРАТЬЕВА

Смоленский филиал РЭУ им. Г.В. Плеханова, г. Смоленск

В статье рассмотрено современное состояние деятельности таможенных служб, а именно современное состояние таможенного контроля товаров и транспортных средств. Показано, что система управления рисками - одна из основных составляющих в работе по приведению процедур таможенного контроля, что во многом сокращает время проведения таможенного контроля и позволяет выявить больше правонарушений в таможенной сфере. Таможенные органы применяют методы анализа рисков для определения товаров, транспортных средств, документов и лиц, подлежащих проверке, и степени такой проверки. В результате применения системы управления рисками раскрывается большее количество правонарушений, связанных с недостоверным декларированием товара, его стоимости, количества, страны происхождения товара, а также недостоверным присвоением кода товару согласно ТН ВЭД, с целью занижения уплаты таможенных платежей. В статье проанализированы контрольные и проверочные мероприятия, выполненные таможенными органами, с целью выявления и минимизации рисков. Анализ исследования показывает, что результаты деятельности ФТС и таможенных органов во многом достигнуты за счет внедрения современных информационных технологий, развития системы электронного взаимодействия и внедрения современных технологий совершения таможенных операций. С внедрением современных методов проведения таможенного контроля сокращаются сроки проведения проверочных работ, сроки таможенного осмотра и досмотра товаров и транспортных средств, минимизируются риски, связанные с правонарушениями, обеспечивается соблюдение запретов и ограничений, установленных законодательством стран таможенного союза, пополняется бюджет страны, реализуется Концепция развития таможенного контроля после выпуска товаров до 2016 года.

Ключевые слова: таможенный контроль, формы таможенного контроля, способы таможенного контроля, таможенная декларация, таможенное законодательство.

Согласно ст. 94 Таможенного кодекса Таможенного союза (ТК ТС) таможенный контроль таможенные органы проводят, исходя из принципа выборочности и ограничиваются только формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства государств-членов таможенного союза, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы.

При выборе форм таможенного контроля используется система управления рисками. Применение системы управления рисками позволило сократить до 30 процентов число таможенных досмотров и позволило выявить большое количество правонарушений при проведении таможенного контроля [8].

С помощью применения системы управления рисками пополнился бюджет страны, в соответствии с возбуждением дел об административных правонарушениях. Система

управления рисками стала одной из основных составляющих в работе по приведению процедур таможенного контроля Российской Федерации в соответствии с критериями качества таможенного администрирования, предусмотренными стандартами Всемирной Торговой Организации.

В настоящее время при таможенном оформлении чаще всего риски связаны с недостоверным декларированием сведений о товаре, недостоверное декларирование стоимости товара, его количества, а также умышленное использование несоответствующего описанию товара кода, недостоверное декларирование страны происхождения данного товара (для импорта).

На сегодняшний день оценка уровня недостоверного декларирования товаров в таможенной службе Российской Федерации используется так называемый метод «зеркальной» статистики, который заключается в

проведении сопоставительного анализа внешнеторговых товарных потоков России по данным таможенной статистики внешней торговли России и статистики внешней торговли стран ее торговых партнеров.

В целях организации таможенного контроля после выпуска товаров, выпущенных автоматически без непосредственного участия должностных лиц таможенных органов, в соответствии с таможенной процедурой экспорта с учетом принципа выборочности, согласно ст. 94 ТК ТС издано Распоряжение ФТС России N 172-р от 16 июня 2015 года "Об утверждении Технологии организации таможенного контроля после выпуска товаров у участников внешнеэкономической деятельности с низким уровнем риска нарушения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства Таможенного союза и законодательства Российской Федерации".

Данное распоряжение регламентирует следующие нормативно - правовые документы:

1. Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. N 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации".

2. Положение о Главном управлении таможенного контроля после выпуска товаров ФТС России, утвержденное приказом ФТС России от 25 августа 2014 г. N 1627.

3. Положение Таможенного кодекса Таможенного союза (Федеральный закон от 2 июня 2010 г. N 114-ФЗ "О ратификации договора о Таможенном кодексе Таможенного союза").

4. Федеральный закон от 22 декабря 2014 г. N 420-ФЗ "О ратификации Договора о присоединении Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года".

5. Инструкция о действиях должностных лиц таможенных органов при проведении таможенного контроля в форме таможенной проверки, утвержденной приказом ФТС России от 26 сентября 2014 г. N 1891.

6. Инструкция о действиях должностных лиц таможенных органов при взаимодействии подразделений таможенного контроля после выпуска товаров и структурных подразделений таможенных органов при организации таможенного контроля после выпуска товаров, утвержденной приказом ФТС России от 3 апреля 2014 г. - N 594.

7. Инструкция о действиях должностных лиц таможенных органов при взаимодействии подразделений таможенного контроля после выпуска товаров, правоохранительных подразделений и подразделений по противодействию коррупции таможенных органов при организации и проведении таможенной проверки, утвержденной приказом ФТС России от 1 августа 2012 г. - N 1550.

8. Распоряжение ФТС России от 30 января 2015 г. N 32-р "Об утверждении алгоритма автоматической регистрации декларации на товары, поданной в электронной форме, в соответствии с таможенной процедурой, предусматривающей вывоз товаров, и алгоритма автоматического выпуска декларации на товары, поданной в электронной форме, в соответствии с таможенной процедурой экспорта" от 18 мая 2015 г. - N 144-р.

В соответствии с распоряжением ФТС России N 172-р от 16 июня 2015 года, должностные лица таможенных органов при проведении таможенного контроля после выпуска товаров, в регионе деятельности которых зарегистрирован участник ВЭД, осуществивший таможенное декларирование товаров в соответствии с таможенной процедурой экспорта, осуществляют ежеквартальный мониторинг и анализ декларирования данных товаров[4].

Должностные лица таможенных органов в ходе проведения мониторинга и анализа декларирования сопоставляют сведения о наименованиях, кодах ТН ВЭД ЕАЭС, цене, таможенных платежах, весе брутто/нетто и иных характеристик товаров, выпущенных автоматически, без непосредственного участия должностных лиц, декларировавшихся участником ВЭД в соответствии с таможенной процедурой экспорта.

Также при помощи КПС "Постконтроль" проводится анализ показателей деятельности участника ВЭД в качестве лица с низкой степенью риска нарушения таможенного законодательства.

Одной из основных задач ФТС России является обеспечение поступления денежных средств в бюджет государства.

В 2014 году была начата работа по реализации концепции развития таможенного контроля после выпуска товаров до 2016 года.

Решением Объединенной коллегии таможенных служб государств-членов Таможенного союза в городе Минске 17.09.2014 года утверждены основные направления работы

по реализации принципа переноса таможенного контроля с этапа таможенного декларирования и выпуска товаров на этап после выпуска товаров в государствах-членах Таможенного союза на 2015-2020 годы.

В 2014 году таможенными органами проведены контрольные и проверочные мероприятия с целью минимизации рисков нарушения таможенного законодательства до выпуска товаров и после их выпуска.

Основными направлениями проверочных мероприятий являлись[4]:

1. Контроль достоверности заявления таможенной стоимости.
2. Контроль достоверности заявленного кода ТН ВЭД ЕАЭС.
3. Соблюдения порядка пользования либо распоряжения условно выпущенными товарами.

Региональными таможенными управлениями на основе информации подразделений таможенного контроля после выпуска товаров разработано и утверждено 227 профилей рисков (3 общероссийских, 19 региональных, 75 зональных, 130 целевых)[9].

Предусматривается применение таможенными органами мер по минимизации рисков, направленных на выбор объектов таможенного контроля, в том числе после выпуска товаров на основе индикаторов рисков, выявляемых при декларировании товаров до их выпуска.

Результаты проверочных мероприятий представлены в таблицах 1, 2, 3[4].

Более 1,7 миллиардов рублей ранее не уплаченных таможенных платежей пополнили бюджет в результате проверок, проведенных по материалам оперативно-розыскных подразделений таможенных органов. В результате работы правоохранительной деятельности возбуждено свыше 1,5 тысячи уголовных дел, включая 527 дел по фактам уклонения от уплаты таможенных платежей. Раскрыто пересечение незаконного оборота более 2 тонн наркотических и иных запрещенных средств. Таможенными органами возбуждено свыше 64 тысяч дел об административных правонарушениях[4].

Результаты достигнуты за счет внедрения современных информационных технологий, развития системы межведомственного электронного взаимодействия, совершенствования подходов к категорированию участников

ВЭД и внедрения современных технологий совершения таможенных операций.

Разработаны и действуют 54 технологические карты для обеспечения межведомственного информационного обмена[10].

Внедрена технология автоматической регистрации деклараций при оформлении экспорта товаров.

В 2015 году зарегистрировано в автоматическом режиме более 108 тысяч деклараций. В июне 2015 года впервые осуществлен автоматический выпуск экспортного товара в Смоленске.

К Евразийскому экономическому союзу в 2015 году присоединились Армения и Киргизия. ФТС России осуществила комплекс мероприятий по унификации подходов таможенных служб государств Армении и Киргизии к применению системы управления рисками, с целью улучшения таможенного контроля, а также обеспечению единообразной классификации товаров и созданию эффективного алгоритма обмена информацией.

В результате применения мер по минимизации рисков при таможенном декларировании и таможенном контроле с начала 2014 года таможенными органами доначислено и взыскано в отношении 45 участников внешнеэкономической деятельности более 20 млн. рублей в бюджет государства, возбуждено около 28 дел об административных правонарушениях[4].

Таможенные органы продолжают работу реализации концепции таможенного контроля на период 2015-2020 годов. По результатам проделанных работ можно сделать вывод о том, что динамика сумм таможенных платежей, пеней, штрафов увеличивается с каждым годом.

Таможенными органами рассматриваются особенности контроля за обеспечением соблюдения запретов и ограничений, установленных таможенным законодательством ЕврАзЭС. Таможенные органы, в частности ФТС обеспечивают контроль за безопасностью ввозимых и вывозимых товаров и транспортных средств с таможенной территории ТС в целях недопущения возникновения рисков, связанных с причинением вреда жизни и здоровью граждан, имуществу юридических и физических лиц с применением Технических регламентов, а также с применением Системы управления рисками.

Таблица 1
Эффективность таможенного контроля после выпуска товаров в 2014 г., (в млрд. руб.)

Контроль таможенных органов	Пополнение	Сумма
Довзыскано таможенных платежей	в доход бюджета государства	18, 5
Наложено штрафов	в доход бюджета государства	7, 3
Взыскано таможенных платежей и штрафов	в доход бюджета государства	2, 9
Предотвращен ущерб объектов интеллектуальной собственности	правообладателям объектов интеллектуальной собственности	3, 5

Таблица 2
План ускорения совершения таможенных операций при таможенном оформлении

Таможенные операции	2014	2015	2016	2017	2018
Декларирование товаров с применением системы управления рисками, в %	40	60	70	80	95
Предварительное время совершения таможенными органами операций с осуществлением государственного контроля в автомобильных пунктах пропуска, мин.	31	23	20	20	20
Выпуск ввозимых товаров, час.	2.00	1.40	1.40	1.00	1.00
Выпуск вывозимых товаров, час.	1.50	1.30	1.00	0.50	0.30

Таблица 3
Минимизация рисков и взыскание таможенных платежей

Таможенные операции	Взыскание таможенных платежей, млн. руб.	Количество возбужденных дел об АП, 2014 г.
При таможенном декларировании товаров и транспортных средств	6,3	10
При таможенном контроле после выпуска товаров	14,6	18

Литература

1. Таможенный кодекс Таможенного союза, принятый Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27.11.2009г., №17 (ред. с изм. от 08.05.2015г.)
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001г., № 195-ФЗ (ред. от 02.05.2015г.)
3. Федеральный закон «О таможенном регулировании от 27.11.2010г., № 311-ФЗ» (в ред. от 06.04.2015г.)
4. Федеральная таможенная служба России: электронный режим доступа - <http://www.customs.ru> (дата обращения 23.01.2015г.)
5. Приказ Федеральной таможенной службы: Об утверждении концепции развития таможенного контроля после выпуска товаров и (или) транспортных средств: от 27.12.2012 г. № 2709 // Таможенные ведомости. 2013.- № 1.-С.2-4.

6. Приказ Федеральной таможенной службы: Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при проведении таможенного контроля в форме таможенной проверки: от 06.07.2012 г. № 1373 (ред. от 26.09.2014) // Таможенные ведомости. 2012.- № 9. – С. 10-12.

7. Приказ Федеральной таможенной службы: Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при организации и проведении таможенного досмотра (осмотра) до выпуска товаров: от 04.07.2013 г. № 1240 (ред. от 23.07.2013) // Таможенные ведомости. - 2012.- № 9.– С.20-21.

8. Таможенный контроль: учебник / под общ. ред. В.А. Шамахова. М.: Софт Издат, - 2010. - 217 с.

9. Чермянинов, Д.В.- Таможенное право: учебник.- Издательство Райт, - 2011. - 247с.

10.Баландина, Г.В.- Обеспечение уплаты таможенных платежей // Международный экспедитор. - 2013.- № 3.- С. 28 - 35.

Кандратьева Инна Михайловна - студентка 4 курса. Смоленский филиал РЭУ им. Г.В. Плеханова (г. Смоленск). Email: innabaseball08@mail.ru.

Дата поступления 13 мая 2016 г.

DOI: 10.14529/iimj160306

CUSTOMS CONTROL OF GOODS AND MEANS OF TRANSPORT IN MODERN CONDITIONS

I.M. KANDRATIEVA

Smolensk branch of Plekhanov Russian University of Economic, Smolensk

The article deals with the current state of activity of customs services, namely, modern state of the customs control of goods and vehicles. It is shown that the system of risk management is one of the main components in performing procedures of customs control, which largely shortens the time of customs control and allows detecting more offences in the customs sphere. Customs authorities apply risk analysis techniques to determine the goods, vehicles, documents and persons subject to verification, and the extent of the examination. As a result of application of the risk management system a greater number of offences relating to false Declaration of goods, value, quantity, country of origin, as well as incorrect assignment of product code according to FEACN is revealed in order to lower customs payments. The article analyses the control and verification activities performed by the customs authorities, with the aim of identifying and minimizing risks. The analysis of the study shows that the results of Federal Customs Service and the customs authorities are largely achieved through the introduction of modern information technologies, the development of the electronic communication system and the introduction of modern technologies of customs operations. With the introduction of modern methods of customs control time of verification works and the term of customs inspection and examination of commodities and vehicles are reduced, the risks associated with offences are minimized, compliance with the prohibitions and restrictions established by the legislation of the customs Union countries is ensured, the budget of the country is replenished, the Concept of development of customs control is implemented after release of goods until 2016.

Key words: customs control, form of customs control, methods of customs control.

References

1. Customs code of the customs Union adopted by the Decision of Interstate Council of Eurasian economic community dated 27.11.2009, No. 17 (ed. Rev. from 08.05.2015)
2. The code of the Russian Federation about administrative offences: Federal law of December 30, 2001, No. 195-FZ (ed. from 02.05.2015). DOI:10.2753/RSD1061-0014420301.
3. Federal law "On customs regulation dated 27.11.2010 No 311-FZ (as amended on 06.04.2015)

-
4. The Federal customs service of Russia: electronic access mode: <http://www.customs.ru> (accessed 23.01.2015)
 5. The order of the Federal customs service: About approval of the concept of development of customs control after release of goods and (or) means of transport: from 27.12.2012, № 2709 // Customs Bulletin. 2013. - No. 1.-pp. 2-4.
 6. The order of the Federal customs service On approval of the Instruction about actions of officials of customs bodies during the customs control in the form of customs inspection: from 06.07.2012 No 1373 (ed 26.09.2014) // Customs Bulletin. 2012.- No. 9. – pp. 10-12.
 7. The order of the Federal customs service On approval of the Instruction about actions of officials of customs authorities in organization and carrying out customs examination (inspection) before goods are released from 04.07.2013 № 1240 (as amended on 23.07.2013) // Customs Bulletin. - 2012.- No. 9.– pp. 20-21.
 8. Customs control: the textbook / under the General editorship of V. A. Shamakhov. M.: Izdat Software, The 2010. – pp. 217.
 9. Chermyaninov D. V. - Customs law: textbook.- Publisher Wright - 2011. – pp. 247.
 10. Balandina G. V. - Security of payment of customs payments // international freight forwarder. - 2013.- No. 3.- pp. 28 - 35.

Kandratieva Inna Mihaylovna – The 4th year student, Smolensk branch of Plekhanov Russian University of Economics, Smolensk, e-mail: innabaseball08@mail.ru.

Received 13 May 2016

ОБРАЗЕЦ ЦИТИРОВАНИЯ

Кандратьева, И.М. Таможенный контроль товаров и транспортных средств в современных условиях. / И.М. Кандратьева// Журнал Управление инвестициями и инновациями. – 2016. – № 3. С. 39 – 44.
DOI:10.14529/iimj160306

FOR CITATION

Kandratieva, I.M. Customs control of goods and means of transport in modern conditions. *Investment and innovation management journal*. – 2016. – No.3. pp. 39 – 44.
DOI: 10.14529/iimj160306