

**НОВЫЕ ПОДХОДЫ К ТАМОЖЕННОМУ АДМИНИСТРИРОВАНИЮ В РАМКАХ
ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ****М. Ю. ЩЕРБА, П. С. ШЕВЧУК***Российская таможенная академия, Ростовский филиал, г. Ростов-на-Дону*

Предметом исследования является анализ новых подходов к таможенному администрированию, заложенных в проекте Таможенного кодекса ЕАЭС. Тема статьи является актуальной на современном этапе, так как в настоящее время формируются базовые подходы к таможенному контролю и таможенному администрированию на этапе согласования Таможенного кодекса ЕАЭС. Целью работы явилось исследование основных новелл проекта ТК ЕАЭС, касающихся совершения таможенных операций, связанных с таможенным декларированием и выпуском товаров, а также проведения таможенного контроля. Особое внимание уделено совершенствованию механизма проведения таможенных операций и таможенного контроля. В ходе выполненной работы удалось достаточно полно рассмотреть вопросы, касающиеся новых подходов к таможенному администрированию, заложенных в проекте Таможенного кодекса ЕАЭС, выявить существующие противоречия между государствами-участниками ЕАЭС при согласовании основных нормативных документов. Результаты исследования могут использоваться в учебном процессе для становления общекультурных и профессиональных компетенций обучающихся, при изучении дисциплин профессионального цикла по специальности «Таможенное дело», а также в практической деятельности таможенных органов. Таким образом, в статье проведен анализ проекта Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, выявлены принципиальные отличия от Таможенного кодекса Таможенного союза и определены направления возможного совершенствования таможенного администрирования и таможенного контроля.

Ключевые слова: форма таможенного контроля, таможенное администрирование, Евразийский экономический союз, Таможенный кодекс, таможенная декларация, единое окно, система управления рисками, таможенный досмотр, мера, обеспечивающая проведение таможенного контроля, административная процедура

Евразийский экономический союз (ЕАЭС) – международное интеграционное экономическое объединение (союз), договор о создании которого был подписан 29 мая 2014 года и вступил в силу с 1 января 2015 года.

ЕАЭС создан на базе Таможенного союза Евразийского экономического сообщества для укрепления экономик стран-участниц и «сближения друг с другом», для модернизации и повышения конкурентоспособности стран-участниц на мировом рынке[1].

В договоре о Евразийском экономическом союзе предусмотрено, что в ЕАЭС осуществляется единое таможенное регулирование в соответствии с Таможенным кодексом союза и регулирующими таможенные правоотношения международными договорами и актами, составляющими право союза и положениями самого договора о ЕАЭС.

За годы, прошедшие после вступления в силу ТК ТС, информационные системы и информационные технологии, применяемые та-

моженными службами, ушли далеко вперед, и нормы ТК ТС, предусматривающие бумажный документооборот при взаимодействии таможенных органов с лицами, совершающими операции, стали входить в противоречие с практикой работы таможенных органов[2].

Таможенный кодекс Евразийского экономического союза – это первый проект международного договора, регулирующего таможенные правоотношения, который разрабатывается совместно всеми заинтересованными сторонами – государственными органами, представителями бизнес-сообществ и специалистами Евразийской экономической комиссии[3]. До него складывалась практика, в рамках которой проекты международных договоров разрабатывали и согласовывали только представители государственных органов, а потом в каждой стране начиналось внутригосударственное согласование готовых проектов уже на национальном уровне с участием представителей бизнеса.

Основными вопросами, которые бизнес обозначил при подготовке проекта ТК ЕАЭС, являются:

- установление ясных и четких правоотношений, при которых каждый хозяйствующий субъект будет знать свои права и обязанности;
- исключение субъективизма при принятии решений таможенными органами, в том числе за счет применения информационных систем и информационных технологий;
- сокращение сроков совершения таможенных операций;
- максимальное использование интернет-ресурсов;
- дальнейшее развитие института уполномоченных экономических операторов;
- исключение коллизий в законодательстве – как непосредственно в таможенном, так и с другими отраслями законодательства[4].

Все эти вопросы уже нашли отражение в проекте ТК ЕАЭС. Поэтому сейчас можно говорить только о выгодах и преимуществах, которые в результате нового законодательства получит бизнес, полагая, что нормы, которые могли бы принести бизнесу потери, ухудшить его положение, в этот проект не войдут, так как бизнес имеет возможность непосредственно участвовать и представлять свои интересы в работе над проектом ТК ЕАЭС.

В проекте ТК ЕАЭС обозначены новые подходы, которые окажут значительное влияние на развитие таможенного администрирования[5].

Краеугольным камнем, заложенным в ТК ЕАЭС, является возможность при таможенном декларировании в электронной форме не представлять таможенным органам документы, подтверждающие заявленные в ней сведения. Эта новелла является базисом для осуществления автоматической регистрации таможенной декларации и обеспечения автоматического выпуска товаров[6].

Кроме того, ТК ЕАЭС предусматривает перенос акцента таможенного контроля на этап после выпуска товаров, эта обязанность иметь и хранить документы, необходимые для проведения таможенного контроля после выпуска товаров, дает возможность проверить достоверность декларирования товаров при проведении таможенных проверок.

Следующим нововведением является сокращение сроков принятия решения о регистрации либо отказе регистрации таможенной декларации с двух часов до одного часа.

Предусмотрено также сокращение сроков выпуска товаров до 4 часов с момента реги-

страции таможенной декларации, если по результатам проверки таможенной декларации в рамках системы управления рисками (СУР) не рекомендовано проведение таможенного контроля в форме проверки таможенных, иных документов и (или) сведений, либо других форм таможенного контроля, связанных с проверкой товаров.

При этом предусматривается совершение таможенных операций, связанных с регистрацией таможенной декларации и выпуском товаров информационными системами таможенных органов в автоматическом режиме. В этом случае срок выпуска товаров будет составлять не более 20 минут с момента регистрации декларации на товары (для товаров, в отношении которых в автоматизированном режиме признаков риска не выявлено).

Одним из основных инструментов построения эффективной системы регулирования внешнеэкономической деятельности (ВЭД) в соответствии с проектом ТК ЕАЭС является механизм «единого окна». Под механизмом «единого окна» понимается механизм взаимодействия между государственными органами, регулирующими внешнеэкономическую деятельность, и участниками ВЭД, который позволяет участникам ВЭД однократно представлять документы для их последующего использования государственными органами при проведении государственного контроля.

В связи с вышеизложенным ФТС России предстоит реализовать масштабные мероприятия по совершенствованию технологий совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля, предусмотренные проектом ТК ЕАЭС.

Большой интерес с точки зрения практической реализации мероприятий, связанных с осуществлением таможенного контроля представляет детальное рассмотрение раздела проекта ТК ЕАЭС, связанного с проведением таможенного контроля и выявление существенных отличий от ТК ТС.

Действующий ТК ТС содержит исчерпывающий перечень форм таможенного контроля, образующих отдельные элементы процессуальной формы осуществления контрольных мероприятий (ст. 110 ТКТС)[7].

Каждую форму таможенного контроля можно рассматривать как самостоятельную административную процедуру, характеризующуюся специфическими задачами, особым предметом, порядком и методами проведения, совокупностью прав и обязанностей таможенных органов и проверяемых лиц.

В то же время по своей правовой сущности данные формы контроля неоднородны. Такие формы таможенного контроля, как проверка документов и сведений, таможенный осмотр, таможенный досмотр, личный таможенный досмотр, проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков, таможенный осмотр помещений и территорий, проверка системы учета товаров и отчетности, таможенная проверка, носят характер проверочных мероприятий, в рамках которых происходит оценка соответствия объектов таможенного контроля требованиям таможенного законодательства[8].

Иные формы таможенного контроля имеют отличный от проверочных мероприятий характер[9]. Так, в основе получения объяснений, устного опроса лежит уточнение какой-либо информации либо получение дополнительных сведений, необходимых для осуществления таможенного контроля.

Таможенное наблюдение представляет собой действия должностных лиц таможенных органов, заключающиеся в визуальном наблюдении за перевозкой товаров, в том числе транспортных средств, находящихся под таможенным контролем, совершением с ними грузовых и иных операций. Учет товаров, находящихся под таможенным контролем, является возложенной на таможенные органы обязанностью. Конкретная форма таможенного контроля предопределяет различный объем административных действий, совершаемых в процессе ее проведения, и, как следствие, различную детализацию ее правового регулирования[10].

Кроме того, в ТК ТС предусмотрены действия, применяемые таможенными органами для наиболее эффективной реализации избранной формы таможенного контроля, которые можно обозначить как способы проведения таможенного контроля.



Рис. 1. Формы и способы проведения таможенного контроля в соответствии с ТК ТС.

Раздел VI проекта ТК ЕАЭС «Проведение таможенного контроля» содержит 3 главы, в которых урегулированы общие положения о таможенном контроле, определены формы таможенного контроля и порядок их проведения, а также меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля.

В главе проекта ТК ЕАЭС «Формы таможенного контроля и порядок их применения» упоминаются только шесть форм таможенного контроля, таких как: проверка таможенных, иных документов и (или) сведений, таможенный осмотр, таможенный досмотр, личный таможенный досмотр, таможенный осмотр помещений и территорий, таможенная проверка. Очевидно, что по своей правовой сущности данные формы контроля носят характер проверочных мероприятий, а такие самостоятельные административные процедуры как устный опрос, получение объяснений регла-

ментированы в следующей главе проекта ТК ЕАЭС «Меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля».

Таким образом, в проекте ТК ЕАЭС вдвое сократилось количество форм таможенного контроля. К формам таможенного контроля отнесены исключительно комплексы мероприятий, носящих проверочный характер. Однако, это не должно негативно отразиться на эффективности проведения таможенного контроля, так как такие самостоятельные административные процедуры как устный опрос, получение объяснений, таможенное наблюдение, проверка наличия системы учета товаров и ведения учета товаров отнесены к мерам, обеспечивающим проведение таможенного контроля, и могут активно применяться на практике при осуществлении таможенного контроля.

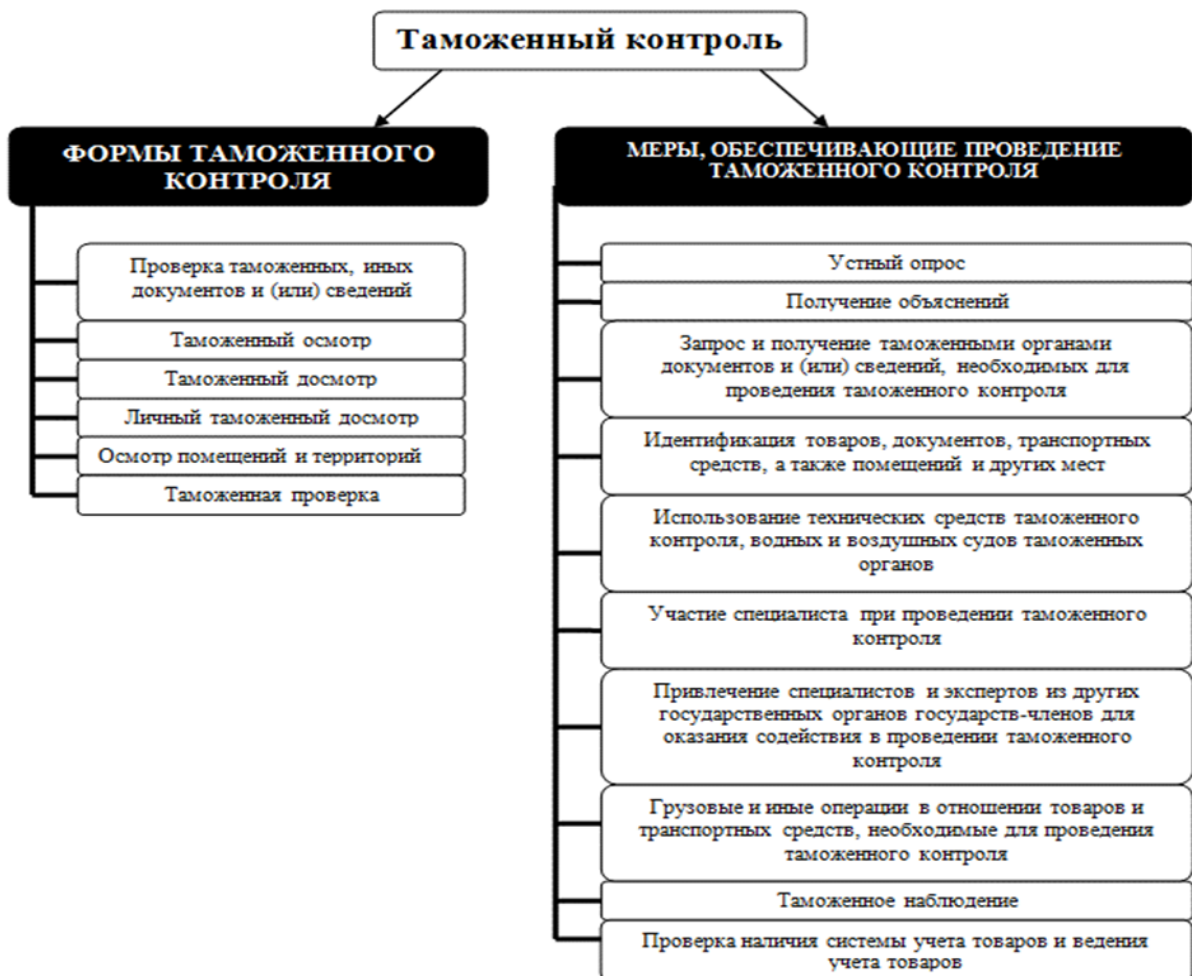


Рис. 2. Формы и меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля в соответствии с проектом ТК ЕАЭС.

Литература

1. Теймуров, Э.С. Об итогах научно-практической конференции «Правовой статус ЕАЭС и перспективы его деятельности» Издательство: Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина (МГЮА) [Электронный ресурс] URL: http://aprp-msal.ru/netcat_files/521/703/Stranitsy_iz_APRP__6_2015_33_209.pdf – Загл. с экрана. – (дата обращения 05.01.2016).
2. Грязев, И.А. Новый кодекс: с ним все только начинается [Электронный ресурс]: портал «Customs Expert.ru». URL: <http://customsexpert.ru/articles/noviy-kodeks-s-nim-vse-tol.htm>– Загл. с экрана. – (дата обращения 05.01.2016).
3. Тимофеева, Е. Ю. Новый Таможенный кодекс Евразийского Экономического Сообщества: перспективы для международных перевозчиков [Электронный ресурс]: портал «Транспорт Российской Федерации» URL: <http://gostransport.com/transportrf/archiv/text.php?ID=&pdf=20474>– Загл. с экрана. – (дата обращения 05.01.2016)
4. Проект договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] URL: http://tk.gov.by/nfiles/001572_621749_.docx. – Загл. с экрана. – (дата обращения 05.01.2016).
5. Горохов, В.Н. Теория и практика общественного развития Издательский дом "ХОПС" (Краснодар) [Электронный ресурс] URL: http://teoria-practica.ru/rus/files/arhiv_zhurnal_a/2015/24/law/gorokhov.pdf. – Загл. с экрана. – (дата обращения 05.01.2016).
6. Ягупов, С.А. С 2016 года на российских таможнях начнёт действовать система автоматической подачи деклараций [Электронный ресурс]: портал «Континент Сибирь Online». URL: <http://www.ksonline.ru/news/-/id/19796/>– Загл. с экрана. – (дата обращения 05.01.2016).
7. Таможенный кодекс Таможенного союза: текст с изменениями и дополнениями на 2015 год. — Москва : Эксмо, 2015. —192с. — (Все кодексы РФ).
8. Таможенный контроль: общие вопросы [Электронный ресурс].— Саратов: Вузовское образование, 2013.— 4039 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/13849.html>. – Загл. с экрана. – (дата обращения 05.01.2016)
9. А.В. Кулешов, В.А. Черных, О.В. Шишкина. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств. -М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2013. -420с.
10. Костин А.А. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств. Учебное пособие. - СПб.: ИЦ Интермедия, 2013. - 340с.

Щерба Михаил Юрьевич – доцент, Российская таможенная академия, Ростовский филиал, г. Ростов-на-Дону

Шевчук Петр Сергеевич – кандидат технических наук, Российская таможенная академия, Ростовский филиал, г. Ростов-на-Дону, e-mail: limit0712@yandex.ru

Дата поступления 26 апреля 2016 г.

DOI: 10.14529/iimj160219

NEW APPROACHES TO THE CUSTOMS ADMINISTRATION IN THE FRAMEWORK OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION: PROBLEMS AND PROSPECTS

M. Y. SHCHERBA, P. S. SHEVCHUK

Russian customs Academy, Rostov branch, Rostov-on-don

The subject of research is the analysis of new approaches to customs administration, laid down in the draft Customs Code of the EACU. The topic of the article is relevant at the present stage, as now formed the basic approaches to customs control and customs administration during the negotiation phase of the Customs Code of the EACU. The aim of the study was the main innovations of the project Customs Code EACU relating to customs operations related to customs declaration and release of goods, and customs control. Particular attention is paid to the improvement of the mechanism of customs operations and customs control. In the course of the work performed was able to adequately address issues relating to new approaches to customs administration, laid down in the draft Customs Code of the EACU, to reveal the existing contradictions between the States Parties in agreement

EACU basic regulations. Results of the study can be used in the educational process for the establishment of common cultural and professional competence of students in the study of the disciplines of the professional cycle in the specialty "Customs", as well as in the practice of customs authorities. Thus, in the article the analysis of the draft Customs Code of the Eurasian Economic Union, revealed fundamental differences from the Customs Code of the Customs Union and identifies areas of possible improvement of customs administration and customs control.

Keywords: form of customs control, customs administration, Eurasian Economic Union, Customs Code, customs declaration, single window, risk management system, customs inspection, measure providing customs control, administrative procedure.

References

1. Teymurov E. S. About the results of scientific-practical conference "Legal status of the Union and the prospects of its activities" Publisher: O. E. Kutafin Moscow state law University [Electronic resource] URL: http://aprp-msal.ru/netcat_files/521/703/Stranitsy_iz_APRP__6_2015_33_209.pdf (date of application 05.01.2016).
2. Gryazev I. A. New code: everything is just beginning with it [Electronic resource]: the portal "Customs Experf.ru". URL: <http://customsexpert.ru/articles/noviy-kodeks-s-nim-vse-tol.htm>— Tit. screen. (date of application 05.01.2016).
3. E. Y. Timofeeva New Customs code of the Eurasian Economic community: prospects for international carriers [Electronic resource]: the portal TRANS-port of the Russian Federation URL: <http://ros-transport.com/transportrf/archiv/text.php?ID=&pdf=20474>— Tit. screen. (date of application 05.01.2016)
4. The draft of treaty about the Customs code of the Eurasian economic Union [Electronic resource] URL: http://tk.gov.by/nfiles/001572_621749_.docx. — (date of application 05.01.2016).
5. Gorokhov V. N. Theory and practice of social development Publishing house "KHORS", OOO (Krasnodar) [Electronic resource] URL: http://teoria-practica.ru/rus/files/arhiv_zhurnala/2015/24/law/gorokhov.pdf. — Tit. screen. (date of application 05.01.2016).
6. Yagupov S. A. In 2016 Russian customs offices will use the system automatically filing [Electronic resource]: the portal "Continent Siberia Online". URL: <http://www.ksonline.ru/news/-/id/19796/> the Title. screen. (date of application 05.01.2016).
7. Customs code of the customs Union: the text with changes and additions for 2015. — Moscow: Eksmo, 2015. —192 p. — (All codes of RF).
8. Customs control: General questions [Electronic resource].— Saratov: University education, 2013.— 4039 p.— Mode of access: <http://www.iprbookshop.ru/13849.html>. — Tit. screen. (date of application 05.01.2016)
9. A. V. Kuleshov, V. A. Chernykh, O. V. Shishkina, Organization of customs control goods and means of transport. Study guide. -M.: Publishing house of the Russian customs Academy, 2013. - 420 p.
10. A. A. Kostin, Organization of customs control of goods and vehicles. Study guide. - SPb.:Publishing house Intermedia, 2013. — 340 p.

Shcherba Michail Yurievich – associate professor, Russian customs Academy, Rostov branch, Rostov-on-don

Shevchuk Petr Sergeevich – Ph.D. in Engineering Science, Russian customs Academy, Rostov branch, Rostov-on-don, e-mail: limit0712@yandex.ru

Received 26 April 2016

ОБРАЗЕЦ ЦИТИРОВАНИЯ

Щерба, М. Ю. Новые подходы к таможенному администрированию в рамках Евразийского экономического союза: проблемы и перспективы / М. Ю. Щерба, П. С. Шевчук // Журнал Управление инвестициями и инновациями. – 2016. – № 2. С. 111 – 116. DOI:10.14529/iimj160219

FOR CITATION

Shcherba M. Y., Shevchuk P. S. New approaches to the customs administration in the framework of the Eurasian economic union: problems and prospects. *Investment and innovation management journal*. – 2016. –№2. pp. 111 – 116. DOI: 10.14529/iimj160219