

АКТУАЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ЧАСТИ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ДОКУМЕНТОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ТАМОЖЕННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ ТОВАРОВ

А. А. СТРЕЛЬНИКОВ, А. Е. СМЕКАЛИН

Челябинская таможня, г. Челябинск

Е. А. СТЕПАНОВ

Южно-Уральский государственный университет, г. Челябинск

Статья посвящена мероприятиям, реализация которых осуществляется Федеральной таможенной службой России в области таможенного администрирования. Представлен анализ требований таможенного законодательства в части представления документов, необходимых для таможенного декларирования товаров. Установлена нормативно-правовая база, определяющая основные направления совершенствования таможенного администрирования, а также выявлены основные стратегические цели совершенствования таможенного администрирования. Проведен мониторинг реализации мероприятий по совершенствованию существующих и внедрению перспективных таможенных технологий, таких как технология удаленного выпуска товаров и технология автоматической регистрации таможенной декларации, поданной в виде электронного документа. Развитие информационных технологий, внедрение электронного декларирования товаров, организация межведомственного электронного информационного взаимодействия Федеральной таможенной службы России с федеральными органами исполнительной власти и Банком России позволяет сокращать количество документов, представление которых необходимо в таможенные органы, посредством издания соответствующих приказов Федеральной таможенной службы России. Также Федеральной таможенной службой России проведен комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению возможности получения в электронном виде от уполномоченных федеральных органов исполнительной власти документов и сведений, необходимых для проведения таможенного контроля и заверенных электронной подписью. На основании полученных результатов сформированы основные и приоритетные задачи в области таможенного администрирования, реализация которых позволит создать благоприятные условия для участников внешнеэкономической деятельности, снизить административные барьеры для бизнеса, улучшить предпринимательскую среду в Российской Федерации.

Ключевые слова: таможенное декларирование товаров, таможенное администрирование, перспективные таможенные технологии, документы, необходимые для таможенного декларирования товаров, декларация на товары, автоматическая регистрация, удаленный выпуск, межведомственное электронное взаимодействие.

Основные направления совершенствования таможенного администрирования определены:

- Стратегией развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (с изменениями, внесенными распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 612-р) [3];

- планом мероприятий («дорожной картой») «Совершенствование таможенного администрирования», утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1125-р (с измене-

ниями, внесенными распоряжениями Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2012 г. № 1613-р, от 26 марта 2013 г. № 440-р, от 17 августа 2013 г. № 1459-р, от 26 сентября 2013 г. № 1721-р, от 2 июля 2014 г. № 1211-р) (далее – План) [4];

- планом мероприятий («дорожной картой») «Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта», утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1128-р (с изменениями, внесенными распоряжениями Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2012 г. № 1613-р, от 26 марта 2013 г. № 440-р, от 17 августа 2013 г. №

1459-р, от 25 февраля 2014 г. № 259-р, от 2 июля 2014 г. № 1211-р) [5].

Совершенствование таможенного администрирования представляет собой комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на упрощение порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза посредством упрощения таможенных операций и таможенных процедур с одновременным повышением эффективности таможенного контроля.

Основные стратегические цели совершенствования таможенного администрирования:

- обеспечение экономической безопасности Российской Федерации;
- пополнение доходной части федерального бюджета;
- содействие развитию внешней торговли.

ФТС России проводит масштабные мероприятия по совершенствованию существующих и внедрению перспективных таможенных технологий.

Доля деклараций на товары, оформленных в электронном виде без представления документов и сведений на бумажных носителях, в общем количестве оформленных деклараций на товары составляет 99,6%.

Разработана и реализована технология автоматической регистрации поданной таможенной декларации в виде электронного документа. Применение такой технологии исключает возможность несвоевременного принятия поданной декларации и участия должностного лица таможенного органа в принятии решения о регистрации декларации либо в проверке сведений.

Переход на обязательное декларирование товаров в электронной форме позволил обеспечить внедрение в практику работы таможенных органов технологий, позволяющих максимально автоматизировать совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля.

Разработана и внедрена технология автоматической регистрации поданной в электронной форме декларации на товары. В 2015 году с применением данной технологии зарегистрировано более 13 тысяч деклараций. Данная технология на данном этапе применяется исключительно в отношении экспортируемых товаров.

В целях реализации Плана, а также создания благоприятных условий для ведения внешнеэкономической деятельности, ФТС России проводится работа по сокращению количества документов, представляемых уча-

стником внешнеэкономической деятельности при перемещении товаров через таможенную границу Таможенного союза.

Проводится работа по сокращению количества документов, требуемых для совершения таможенных операций и таможенных процедур при ввозе товаров и транспортных средств в Российскую Федерацию и их вывозе из Российской Федерации.

С января 2014 года по настоящее время ФТС России издано 20 приказов о сокращении количества документов, представляемых участником ВЭД при таможенном декларировании товаров.

В результате проведенных мероприятий среднее количество документов, требуемых для таможенного декларирования товаров, с учетом особенностей характера декларируемого товара составляет для импорта – 8, для экспорта – 6.

Минимальное количество документов для участников внешнеэкономической деятельности, представивших ранее необходимые документы и осуществляющих регулярные поставки товаров в стандартной ситуации, не являющейся рискованной, составляет:

- при импорте – 5;
- при экспорте – 3.

Отменена обязанность участника внешнеэкономической деятельности представлять в таможенные органы (при условии указания их реквизитов в декларации на товары, подаваемой в электронном виде) следующие документы:

- паспорт сделки;
- бумажную копию таможенной декларации в уполномоченные банки (обеспечена передача на федеральном уровне в электронном виде информации о зарегистрированных таможенными органами декларациях на товары Банку России и уполномоченным банкам);
- документ, подтверждающий личность, для подтверждения полномочий лица, подающего таможенную декларацию (доверенность, трудовой договор, договор декларанта с таможенным представителем и др.);
- документ, подтверждающий уплату и (или) обеспечение уплаты таможенных платежей;
- транспортные (перевозочные) документы для вывозимых товаров, не облагаемых вывозными таможенными пошлинами;
- контракт (договор) купли-продажи.

Кроме этого, отменена обязанность участника внешнеэкономической деятельности представлять в таможенные органы (при ус-

ловии указания их реквизитов в декларации на товары, подаваемой в электронном виде):

– разрешительные документы, сведения о которых поступают в таможенные органы из баз данных иных федеральных органов исполнительной власти посредством системы межведомственного электронного взаимодействия (далее – СМЭВ);

– лицензии на осуществление экспортно-импортных операций с товарами, декларации о соответствии, акты государственного контроля и оценки стоимости драгоценных металлов, экспортируемых из Таможенного союза и т.д.). Всего 22 вида разрешительных документов.

Пункт 4 статьи 183 Таможенного кодекса Таможенного союза содержит норму о пре-

доставлении копий документов либо указания сведений о них, если они ранее представлялись [1].

ФТС России проведен комплекс организационно-технических мероприятий, направленных на обеспечение возможности получения в электронном виде через СМЭВ от уполномоченных федеральных органов исполнительной власти (далее – ФОИВ) документов и сведений, необходимых для проведения таможенного контроля и заверенных электронной подписью, не позднее чем на следующий рабочий день после принятия решения об их выдаче заинтересованным лицам.

В этих целях ФТС России разработаны 37 технологических карт межведомственного взаимодействия (далее – ТКМВ) (см. табл. 1).

Таблица 1
Технологические карты межведомственного взаимодействия

Всего ТКМВ	из них		Всего сервисов	из них*	
	услуги	функции		услуги	функции
37	7	30	45	10	35

* сервисы Минпромторга России, Минтранса России, Минэнерго России, Роскомнадзора, Росстандарта (реализованы в услугах и в функциях).

Таблица 2
Документы, подтверждающие запреты и ограничения

№	ФОИВ	%
1	Росздравнадзор	0,0
2	Роскомнадзор	0,0
3	Росприроднадзор	0,0
4	Росрыболовство	0,0
5	Минфин России	0,7
6	Минкультуры России	6,6
7	Минпромторг России	12,5
8	ФСБ России	50,0
9	Росаккредитация	65,6
10	Минобороны России	100,0
11	МВД России	100,0
12	Минздравсоцразвития России	100,0
13	Минсельхоз России	100,0

Таблица 3

Документы, подтверждающие классификационный код

№	ФОИВ	%
1	Росаккредитация	0,0
2	Росздравнадзор	0,0
3	Минэкономразвития России	0,0
4	Роструд	0,0
5	Роскомнадзор	0,0
6	Минтруд России	13,3
7	Минобрнауки России	37,0
8	Росстандарт	52,0
9	Минздравсоцразвития России	100,0
10	Минпромторг России	100,0
11	Минэнерго России	100,0
12	Минтранс России	100,0
13	Роскосмос	100,0

Так, в Уральском таможенном управлении по результатам мониторинга ситуации по представлению документов при декларировании товаров в 3 квартале 2015 года, в рамках реализации автоматизированной системы использования базы данных разрешительных документов, выдаваемых федеральными органами исполнительной власти и необходимых при таможенном декларировании, таможенными органами Управления направлено более 87 тыс. обращений к электронным ресурсам 12 ФОИВ (Минпромторг России, Росаккредитация, Роспотребнадзор, ФСБ России, ФСТЭК России, ФСВТС России, Россельхознадзора, Росрыболовство, Росприроднадзор, Роскомнадзор, Росздравнадзор, Минфин России), из них сведения по запрашиваемому разрешительному документу поступили в отношении более 46 тыс. документов, что составляет 53,5 %.

Наибольшее количество обращений направлено (в автоматическом режиме) к электронному ресурсу Росаккредитации – более 77 тыс. запросов, что составляет 89 % от общего количества обращений к ФОИВ. По результатам обращений поступили сведения в отношении 44 тыс. документов о соответствии, эффективность обращений составила 56,9%.

В 3 квартале 2015 года сохраняется высокая результативность обращений (в автоматическом режиме) к электронному ресурсу Минпромторга России, более 96%.

На постоянной основе осуществляется мониторинг эффективности практической реализации межведомственного электронного взаимодействия.

В целях эффективности межведомственного взаимодействия необходимо обеспечить направление обращений в рамках СМЭВ только в автоматическом режиме и увеличить наполняемость баз ФОИВ.

Наиболее важные задачи в области таможенного администрирования:

- приоритет электронного таможенного декларирования и применение письменного декларирования только в исключительных случаях;
- возможность совершения таможенных операций, связанных с регистрацией таможенной декларации и выпуском товаров автоматически, с использованием информационных систем таможенных органов;
- оптимизация сведений, подлежащих указанию в декларации на товары и транзитной декларации;
- возможность подачи таможенной декларации без представления таможенному органу

документов, на основании которых она заполнена;

– использование механизма единого окна при совершении таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию, убытием товаров с этой территории, таможенным декларированием и выпуском товаров;

– сокращение сроков выпуска товаров;

– четкая регламентация условий использования товаров, помещенных под таможенные процедуры, если содержание таможенной процедуры предусматривает ограничения по их использованию на таможенной территории ЕАЭС либо за его пределами.

Литература

1. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17).

2. Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

3. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 № 2575-р «О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года».

4. Распоряжение Правительства РФ от 29.06.2012 № 1125-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование таможенного администрирования».

5. Распоряжение Правительства РФ от 29.06.2012 № 1128-р «О плане мероприятий («дорожной карты») «Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта».

6. Приказ ФТС России от 17 сентября 2013 г. № 1761 «Об утверждении порядка использования единой автоматизированной информационной системы таможенных органов при таможенном декларировании и выпуске (отказе в выпуске) товаров в электронной форме, после выпуска таких товаров, а также при осуществлении в отношении них таможенного контроля».

7. Приказ ФТС России от 01.11.2013 № 2081 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при совершении таможенных операций при таможенном декларировании в электронной форме товаров, находящихся в регионе деятельности таможенного органа, отличного от места их декларирования».

8. Распоряжение ФТС России от 31.12.2013 № 438-р «О практической реализации технологии автоматической регистрации декларации на товары, поданной в виде электронного документа».

Стрельников Аркадий Анатольевич – начальник отдела таможенных процедур и таможенного контроля, Челябинская таможня, г. Челябинск, e-mail: strelnikov.6767@gmail.com.

Степанов Евгений Александрович – кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой институциональной экономики, факультет экономика и предпринимательство, Южно-Уральский государственный университет, e-mail: stepson02031977@mail.ru.

Смекалин Александр Евгеньевич – государственный таможенный инспектор отдела товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений, Челябинская таможня, студент кафедры финансовый менеджмент, факультет экономика и предпринимательство, Южно-Уральский государственный университет, г. Челябинск, e-mail: alexander.smekalin@yandex.ru.

Дата поступления 20 апреля 2016 г.

DOI: 10.14529/iimj160215

ACTUAL REQUIREMENTS OF THE CUSTOMS LEGISLATION REGARDING SUBMISSION OF THE DOCUMENTS NECESSARY FOR THE CUSTOMS DECLARATIONS OF GOODS ECONOMIC UNION

A. A. STRELNIKOV, A. E. SMEKALIN
Chelyabinsk customs, Chelyabinsk

E. A. STEPANOV

South Ural State University, Chelyabinsk

Article is devoted to actions which realization is enabled by the Federal Customs Service of Russia in the field of customs administration. The analysis of requirements of the customs legislation regarding submission of the documents necessary for customs declaration of goods is submitted. The standard and legal base defining the main directions of improvement of customs administration is established and also the main strategic objectives of improvement of customs administration are revealed. Monitoring of realization of the actions for improvement existing and to introduction of perspective customs technologies, such as technology of remote release of goods and technology of automatic registration of the customs declaration submitted in the form of the electronic document is carried out. Development of information technologies, introduction of electronic declaration of goods, the organization of interdepartmental electronic information exchange of the Federal Customs Service of Russia with federal executive authorities and Bank of Russia allows to reduce number of documents which representation is necessary in customs authorities, by means of the publication of the relevant orders of the Federal Customs Service of Russia. Also the Federal Customs Service of Russia carried out a complex of organizational and technical actions for a possibility of receiving in electronic form from authorized federal executive authorities of the documents and data necessary for carrying out customs control and certified by a digital signature. On the basis of the received results the main and priority objectives in the field of customs administration which realization will allow to create favorable conditions for participants of foreign economic activity, to lower administrative barriers to business, to improve the enterprise environment in the Russian Federation are created.

Keywords: the customs declaration of goods, customs administration, perspective customs technologies, documents necessary for customs declaration of goods, the declaration on goods, automatic registration, remote release, interdepartmental electronic interaction.

References

1. Customs code of the customs Union (Annex to the Agreement on the Customs code of the Customs Union adopted by the Decision of the EurAsEC Interstate Council at the level of heads of state from 27.11.2009 № 17).
2. Federal law of 27.11.2010 № 311-FZ "About customs regulation in the Russian Federation".
3. The order of the Government of the Russian Federation of 28.12.2012 № 2575-p "strategy of development of the customs service of the Russian Federation until 2020".
4. The decree of the RF Government dated 29.06.2012 No. 1125-R "About approval of the action activities ("roadmap") "Improving customs administration".
5. The decree of the RF Government dated 29.06.2012 № 1128-R "About the plan of measures ("road map") "Support of access to foreign markets and export support".
6. Order of the FCS of Russia from September 17, 2013 No. 1761 "About approval of procedure of usage of the unified automated information system of customs authorities for customs Declaration and issue (refusal in issue) of goods in electronic form, after the release of such goods, as well as actions taken concerning them customs control".
7. Order of the FCS of Russia from 01.11.2013 № 2081 "About approval of the Instruction about actions of officials of customs bodies when performing customs operations with customs Declaration in electronic form of goods in the region of activity of the customs authority different from the place of their Declaration".
8. The order of the FCS of Russia from 31.12.2013 No. 438-R "About the practical implementation of technologies of automatic registration of the goods Declaration filed in electronic form".

Strelnikov Arkady Anatolyevich – head of department of customs procedures and customs control, Chelyabinsk customs, Chelyabinsk, e-mail address: strelnikov.6767@gmail.com.

Stepanov Evgeny Aleksandrovich – Candidate of Economic Sciences, associate professor, head of the department of institutional economy, faculty economy and business, South Ural state university, e-mail address: stepson02031977@mail.ru.

Smekalin Alexander Evgenyevich - state customs inspector of department of product range, goods origin and trade restrictions, Chelyabinsk customs, student of chair financial management, faculty economy and business, South Ural state university, Chelyabinsk, e-mail address: alexander.smekalin@yandex.ru.

Received 20 April 2016

ОБРАЗЕЦ ЦИТИРОВАНИЯ

Стрельников, А. А. Проблемные вопросы, возникающие при принятии решений об отказе в регистрации декларации на товары, отзыве декларации на товары и отказе в выпуске товаров. Пути решения / А. А. Стрельников, Е. А. Степанов, А. Е. Смекалин, // Журнал Управление инвестициями и инновациями. – 2016. – № 2. С. 86 – 92. DOI: 10.14529/iimj160215

FORCITATION

Strelnikov, A. A., Stepanov E. A., Smekalin A. E. Actual requirements of the customs legislation regarding submission of the documents necessary for the customs declarations goods. Investment and innovation management journal. – 2016. – №2. pp. 86 – 92. DOI: 10.14529/iimj160215