

ТАМОЖЕННЫЙ АУТСОРСИНГ НА ПРИМЕРЕ ТАМОЖЕННОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ**И. В. ПОЛУХИН***Сибирский государственный аэрокосмический университет имени академика М.Ф. Решетнева, Красноярск*

В статье обосновывается актуальность развития таможенного аутсорсинга для решения стратегических задач ракетно-космической отрасли. Раскрываются особенности законодательного регулирования деятельности отечественных таможенных представителей. Анализируются факторы, влияющие на сокращение численности обособленных региональных подразделений таможенных представителей в городе Красноярске. Одним из таких факторов является неэффективное управление качеством таможенных услуг, которое, в свою очередь, обусловлено отсутствием концептуальных, методологических и методических основ таможенного аутсорсинга в виде перечня конкретных рекомендаций.

Ключевые слова: аутсорсинг, таможенный аутсорсинг, таможенный представитель, банковская гарантия, курс валют, бюрократизм.

Политический кризис на Украине и последовавшие за ним торгово-экономические санкции в отношении России со стороны стран Евросоюза привели к тому, что перед российской ракетно-космической отраслью встала задача поиска новых стратегических партнёров из числа стран ближнего и дальнего зарубежья. Кроме того, федеральными властями объявлен курс на поддержку развития инновационных наукоёмких технологий в нашей стране, и, в этом смысле, Красноярский край с его научно-интеллектуальным потенциалом является одним из самых перспективных регионов. Налаживание новых и расширение уже существующих внешнеэкономических и научных связей, в свою очередь, требуют совершенствования транспортно-логистической сферы вообще и таможенного аутсорсинга в частности, в том числе в городе Красноярске.

Таможенный аутсорсинг, как способ оптимизации внешнеэкономической деятельности промышленных и торговых предприятий, появился в России сравнительно недавно.

До 1 июля 2010 года организации, бравшие на себя урегулирование всех вопросов, связанных с таможенным оформлением товаров, так называемой «растаможкой», включающей в себя определение классификационного кода перевозимого товара по товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности (далее – ТНВЭД), таможенной стоимости, заполнение грузовой таможенной декларации (ГТД), представлением интересов декларанта в таможенных органах и т.д., именовались таможенными брокерами. Это были россий-

ские юридические лица. Их деятельность регламентировалась положениями Таможенного кодекса Российской Федерации и Административным регламентом по исполнению государственной функции по ведению реестра таможенных брокеров, утвержденным приказом ФТС России от 10.10.2007 года № 1257 «Об утверждении Административного регламента по исполнению государственной функции по ведению реестра таможенных брокеров» [1], а статус подтверждался свидетельством о включении в реестр таможенных брокеров, которое выдавалось сроком на пять лет.

С 1 июля 2010 года – даты начала функционирования Таможенного союза, в состав которого вошли Российская Федерация, Республика Беларусь и Республика Казахстан, таможенные брокеры стали называться таможенными представителями, содержание деятельности которых в целом принято именовать таможенным аутсорсингом. На сегодняшний день таможенный представитель – это юридическое лицо государства-члена ЕАЭС, деятельность которого регламентируется статьями 12-17 Таможенного кодекса Таможенного союза [2], статьями 54-65 Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» [3], а также положениями нового Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги ведения реестра таможенных представителей, утвержденного приказом ФТС России от 3 октября 2011 г. № 2012 «Об утверждении Административного

регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги ведения реестра таможенных представителей»[4].

Согласно действующему таможенному законодательству, таможенный представитель оказывает услуги публичного характера по таможенному оформлению импорта и экспорта товаров и транспортных средств, которые означают юридически и социально значимые действия в интересах не только частных индивидуальных и коллективных хозяйствующих субъектов, но и государства, и общества. К деятельности таможенных представителей таможенным законодательством обозначены жёсткие требования, предъявляемые к ним, например, за нарушение таможенного законодательства таможенный представитель сразу исключается из Реестра таможенных представителей ЕАЭС. Более того, все таможенные представители обязаны ежегодно подтверждать своё право на осуществление таможенного аутсорсинга[5].

Официальная статистика, представленная на сайте Евразийской экономической комиссии, свидетельствует о том, что, несмотря на ужесточение требований к таможенным представителям, их численность за период с 2011 г. по 2015 г. осталась неизменной (382 организации), и основная их масса сосредоточена в Москве, Московской области и Санкт-Петербурге. При этом около половины таможенных представителей имеют обособленные региональные подразделения во всех регионах России. Однако, более детальный анализ Реестра таможенных представителей показывает, что количество региональных обособленных подразделений, предоставляющих услуги таможенного аутсорсинга, за последние два года существенно уменьшилось. Так, по состоянию на 20 октября 2014 года в Красноярске функционировало 11 обособленных подразделений таможенных представителей: 8 подразделений организаций Москвы и Московской области, 1 подразделение организации из Екатеринбурга, 1 подразделение таможенного представителя из Санкт-Петербурга и 1 – из Новосибирска. По состоянию на 20 октября 2015 года их численность уменьшилась до 8 обособленных подразделений. Что касается регистрации собственных фирм по таможенному аутсорсингу, то здесь красноярские бизнесмены и вовсе не проявляют никакой инициативы [6].

Специалисты в области таможенного аутсорсинга называют разные причины такого положения дел.

Одной из причин сокращения количества региональных отделений таможенных представительств на местах и отсутствия собственных региональных таможенных представителей экономисты называют неэффективное управление качеством таможенных услуг, которое, в свою очередь, обусловлено отсутствием концептуальных, методологических и методических основ таможенного аутсорсинга в виде перечня конкретных рекомендаций.

На Саммите бизнесменов и государственных ведомств, проходившем 24 октября 2014 года в рамках XI межрегионального Форума деловых услуг в Красноярске, предпринимателями и представителями власти неоднократно высказывалась мысль о том, что негативное влияние на бизнес транспортных и логистических услуг оказали международные торгово-экономические и политические санкции.

Разумеется, эти факторы оказывают своё негативное влияние на развитие таможенного аутсорсинга в регионе, однако, по нашему мнению, ключевым фактором, обуславливающим сокращение численности подразделений отечественных таможенных представителей в Красноярске и нежелание местных бизнесменов открывать свои фирмы, является жёсткая привязка деятельности таможенных представителей к иностранной валюте, а точнее – к евро.

Как известно, одним из условий включения таможенного представителя в Реестр является предоставление обеспечения уплаты таможенных пошлин и налогов. Таможенный представитель, у которого есть обособленные подразделения в регионах, обязан предоставить такое обеспечение для всех своих филиалов, подразделений[7-8].

Организация, занимающаяся таможенным аутсорсингом, может выбрать один из следующих способов предоставления обеспечения: залог, банковская гарантия, договор поручительства или внесение на счет ФТС России денежных средств.

Наиболее распространенным среди участников ВЭД способом обеспечения уплаты таможенных платежей и наиболее рекомендуемым с целью удобства получения является банковская гарантия, так как она легко оформляется в банках или

страховых организациях, включенных в реестр банков, иных кредитных организаций и страховых организаций, обладающих правом выдачи банковских гарантий уплаты таможенных пошлин, налогов (реестр утверждён приказом ФТС России от 31 мая 2012 г. № 1065 «Об утверждении Реестра банков, иных кредитных организаций, правом выдачи банковских гарантий уплаты таможенных пошлин, налогов»). Но при этом именно с банковской гарантией у таможенного представителя возникают наибольшие риски.

Во-первых, если раньше для обеспечения уплаты таможенных платежей таможенному представителю требовалось получить банковскую гарантию на сумму не менее 50 миллионов рублей, то теперь сумма банковской гарантии должна составлять не менее одного миллиона евро в рублёвом эквиваленте.

Во-вторых, банковская гарантия направляется в ФТС России с заявлением о включении в реестр и всем пакетом документов, а в случае обновления банковской гарантии или внесения изменений в учредительные документы – сопроводительным письмом юридического лица. В любом случае пакет документов регистрируется в управделами, и именно дата регистрации будет являться датой представления банковской гарантии. Кроме того, не все документы регистрируются в день их поступления, возможна отсрочка на 1-2 дня. За это время курс евро может поменяться таким образом, что сумма, указанная в банковской гарантии, может оказаться недостаточной для того, чтобы быть эквивалентной одному миллиону евро. Рассуждения о том, что таможенный представитель может контролировать эту ситуацию, запросив банковскую гарантию на большую сумму, нам представляются необоснованными по той простой причине, что речь идёт о дополнительных миллионах и даже десятках миллионов рублей, а российский банковский сектор переживает не лучшие времена, и кредитных организаций, способных оформить такую банковскую гарантию, в стране единицы, не говоря уже о региональных банках. Помимо прочего, у каждого банка имеется лимит средств, на который он уполномочен выдавать банковскую гарантию. К примеру, если банк может выдавать банковскую гарантию на осуществ-

ление деятельности в сфере таможенного дела на сумму не более 100 миллионов рублей, но, по каким-то причинам, оформил банковскую гарантию на 101 миллион рублей, то ФТС России такую гарантию не примет.

Единственный вариант выхода из ситуации, при которой у таможенного представителя образовалась нехватка средств по банковской гарантии, – это оперативное восполнение недостающего остатка внесением денежных средств на счет ФТС России. Однако для этого юридическое лицо должно располагать весьма крупной суммой свободных денежных средств, и, кроме того, необходимо учитывать, что платёжные поручения тоже проводятся не мгновенно, а от одного до трех банковских дней [10].

Совершенно очевидно, что здесь таможенному представителю следует внимательно относиться к соблюдению сроков обновления банковской гарантии, но и это не гарантирует благополучного исхода, процедура внесения изменений в свидетельство в связи с получением новой банковской гарантии или изменением адреса составляет 15 календарных дней.

Заинтересованное в получении свидетельства таможенного представителя юридическое лицо направляет по почте в ФТС России заявление о включении в реестр таможенных представителей с полным пакетом документов, либо представитель юридического лица привозит его в приемную ФТС России и опускает в ящик для входящей корреспонденции, находящийся в Москве. Если с поездкой красноярского бизнесмена в столицу для передачи пакета документов сложностей не возникнет, то прогнозировать сроки доставки документации почтой практически невозможно.

Затем документы, в соответствии с регламентом работы ФТС России регистрируются не позднее дня, следующего за днем поступления документов. После этого документы передаются по компетенции в уполномоченное подразделение ФТС России для рассмотрения вопроса о включении в реестр таможенных представителей, где проходят сложную процедуру согласования внутри службы.

Учитывая бюрократические особенности всех государственных структур в нашей стране и специфику работы почтовой службы, на практике выдача свидетельств таможенных представителей (в том числе свидетельств о

внесении изменений в связи с обновлением банковской гарантии) в сроки не укладывается, что для самих юридических лиц – заявителей оборачивается весьма существенными убытками.

Таким образом, на сегодняшний день Красноярск оказался в весьма противоречивом двойственном положении: с одной стороны, у города есть огромный научно-

интеллектуальный потенциал для того, чтобы в ближайшие годы обрести статус одного из флагманов отечественной ракетно-космической отрасли, а, с другой стороны, этот потенциал не может быть реализован в условиях ограничений для развития регионального таможенного аутсорсинга.

Литература

1. Приказ ФТС России от 10 октября 2007 г. № 1257 «Об утверждении Административного регламента по исполнению государственной функции по ведению реестра таможенных брокеров» // СПС «Консультант Плюс».
2. Таможенный кодекс Таможенного союза // СПС «Консультант Плюс». Версия ПРОФ.
3. Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».
4. Приказ ФТС России от 3 октября 2011 г. № 2012 «Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги ведения реестра таможенных представителей» // СПС «Консультант Плюс».
5. Анохина, О.Г. Комментарий к таможенному кодексу Таможенного Союза / О.Г. Анохина.— М. : Проспект, 2011 .— 448 с.
6. Реестр таможенных представителей России // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии – [электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.tsouz.ru/pages/norma.aspx?IDCL=b4e323a7-4970-46a5-a104-423b6a0ab66b&hide=1> (дата обращения 20.10.2015)
7. Доклад о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России на 2012-2014 годы – [электронный ресурс] – Режим доступа: <http://customs.ru/index.php?option=comcontent&view=section&id=24&Itemid=1830> (дата обращения 20.10.2015)
8. Исследование в интересах разработки концептуальных, методологических и методических основ управления качеством таможенных услуг: Отчет о НИР / А.Я. Черныш, Ю.Е. Гупанова. М.: РТА, 2012. 442 с.
9. Гупанова Ю.Е. Разработка концептуальных, методологических и методических основ управления качеством таможенных услуг: дисс. докт. экон. наук. М., 2013. 432 с.
10. Приказ ФТС РФ от 07.12.2006 № 1281 (ред. от 30.10.2009) «Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по исполнению государственной функции по ведению Реестра банков и иных кредитных организаций, обладающих правом выдачи банковских гарантий уплаты таможенных платежей».

Полухин Игорь Васильевич – заведующий кафедрой таможенного дела, Сибирский государственный аэрокосмический университет имени академика М.Ф. Решетнева, Красноярск, e-mail: totk@sibsau.ru

Дата поступления 17 апреля 2016 г.

DOI: 10.14529/iimj160212

CUSTOMS OUTSOURCING FOR EXAMPLE CUSTOMS REPRESENTATIVE

I. V. POLUKHIN

Siberian State Aerospace University Academician MF Reshetnev, Krasnoyarsk

In the article the topicality of the Customs development outsourcing for strategic goals of space-rocket industry is substantiated. Peculiarities of legal regulation of the activities of

the domestic customs representatives. Factors influencing the reduction of the number of separate regional divisions of customs representatives in the city of Krasnoyarsk are analyzed. One of the factors is an ineffective management of the quality of customs services that caused by a lack of conceptual, methodological and methodical foundations of the customs of outsourcing in the form of a list of specific recommendations.

Keywords: outsourcing, outsourcing of customs, customs representative, bank guarantee, exchange rate, bureaucracy.

References

1. Order the FCS from October 10, 2007 No. 1257 On approval of the administrative regulations for execution of State functions of maintenance of register of customs brokers //ATP «ConsultantPlus».
2. The Customs Code of the Customs Union //ATP «ConsultantPlus».
3. The Federal law from November 27, 2010 No. 311-FZ On customs regulation in the Russian Federation //ATP «ConsultantPlus».
4. Order the FCS from October 3, 2011 No. 2012 On approval of the administrative regulations of the Federal Customs Service to provide public services of keeping the register of customs representatives //ATP «consultantplus».
5. Anokhin, O. G. Commentary to the customs code of the Customs Union / O. G. Anokhin.— М. : Prospekt, 2011 .— 448 p.
6. Register of customs representatives in Russia//official website of Eurasian Economic Commission-[electronic resource]: access mode: <http://www.tsouz.ru/pages/norma.aspx?IDCL=b4e323a7-4970-46a5-a104-423b6a0ab66b&hide=1> (20.10.2015)
7. Report on the results achieved and main areas of activity of the FCS on a 2012-2014 years [electronic resource]: access mode: <http://customs.ru/index.php?option=comcontent&view=section&id=24&Itemid=1830> (20.10.2015)
8. Study for the development of conceptual, methodological and methodical bases of quality management of customs services: a research report / A.Ya Chernysh, J.E. Gupanova. Moscow, 2012. 442 p.
9. Gupanova J.E. development of conceptual, methodological and methodical bases of quality management of customs services: Diss. ... Doct. Econ. Sciences. Moscow, 2013. 432 p.
10. Order of the FCS of the Russian Federation dated 07.12.2006 N 1281 (edited on 30.10.2009) «On approval of Administrative regulations of Federal customs service on execution of state function on maintaining the Register of banks and other credit organizations entitled to issue Bank guarantees».

Polukhin Igor' Vasilevich – head of department of customs, Siberian State Aerospace University Academician M. F. Reshetnev, Krasnoyarsk e-mail: totk@sibsau.ru

Received 17April 2016

ОБРАЗЕЦ ЦИТИРОВАНИЯ

Полухин, И. В. Таможенный аутсорсинг на примере таможенного представителя / И. В. Полухин // Журнал Управление инвестициями и инновациями. – 2016. – № 2. С. 69 – 73. DOI: 10.14529/iimj160212

FOR CITATION

Polukhin, I. V. Customs outsourcing at the example of customs representative. *Investment and innovation management journal*. – 2016. – №2. pp. 69 – 73. DOI: 10.14529/iimj160212