

ТАМОЖЕННАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ: ПОНЯТИЕ, ПРИНЦИПЫ, ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

МИХЕЕВА О.Н.

Челябинский государственный университет, г. Челябинск

Аннотация. Основная цель статьи дать теоретико-правовую характеристику таможенной политики. Определить понятие таможенной политики, ее значение, рассмотреть ее соотношение с торговой политикой. Исследовать принципы таможенной политики, раскрыть их содержание. Обозначить основные направления современной таможенной политики Российской Федерации.

Ключевые слова: таможенная политика, торговая политика, принципы таможенной политики, содержание таможенной политики.

Таможенная политика представляет собой систему мероприятий: экономических, политических, организационных и правовых, проводимых государством в целях организации эффективно действующей таможенной системы, необходимой для обеспечения национальных интересов нашей страны.

Таможенная политика является органичной и неотъемлемой частью одновременно внутренней и внешней политики любого государства. С одной стороны, она направлена на поддержание торгового баланса государства, его экономической и политической самостоятельности, укрепление и развитие национальной экономики. Кроме этого, она оказывает прямое влияние на процессы воспроизводства в стране, норму прибыли и темпы развития некоторых отраслей экономики, поскольку таможенные пошлины влияют на уровень цен на внутреннем рынке страны. Также таможенная политика должна содействовать обеспечению экономической безопасности страны. Под этим понимается состояние экономики, которое гарантирует достаточный уровень социального, политического и прогрессивного развития страны, независимость ее экономических интересов по отношению к внешним и внутренним угрозам или воздействиям.

Таможенная политика государства также влияет на объем товарооборота между

странами, способствует интегрированию экономики государства в мировое хозяйство. В настоящее время правовое регулирование отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, их перевозкой по единой таможенной территории, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с заявленной таможенной процедурой, проведением различных форм таможенного контроля, уплатой таможенных платежей, а также отношений, возникающих между таможенными органами и лицами, которые реализуют права владения, пользования и распоряжения товарами, регламентированы таможенным законодательством Таможенного союза, которое состоит из Таможенного кодекса Таможенного союза, международных договоров государств-членов Таможенного союза, решений Комиссии Таможенного союза, регулирующих таможенные правоотношения в Таможенном союзе.

Кроме того, существует национальный уровень таможенного законодательства Таможенного союза, который на территории РФ представлен Федеральным законом «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (ФЗ-№311)[2], и принятыми в соответствии с ним иными нормативно-правовыми актами, которые регулируют отношения в области таможенного дела.

Анализ положений национального таможенного и международного законодательства в данной области выявляет ситуацию, при которой на едином таможенном пространстве нет единой таможенной политики, поскольку Таможенный кодекс Таможенного союза – это ведущий нормативно-правовой акт в таможенной сфере – ни в одной своей норме не упоминает данный термин.

Только в статье 6 Таможенного кодекса ТС говорится о единой торговой политике, содействие реализации которой названо в качестве одной из задач, решение которой обеспечивают таможенные органы России.

В российском законодательстве, регламентирующем таможенное дело, упоминаются лишь понятия: «политика в области таможенного дела» и «таможенно-тарифная политика». В ст. 3 Федерального закона «О таможенном регулировании» говорится, что федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела, в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и (или) законодательством Российской Федерации осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в области таможенного дела, обеспечивает единообразное применение всеми таможенными органами на территории Российской Федерации таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства Российской Федерации о таможенном деле [1].

В различных источниках литературы термин «таможенная политика» трактуется неоднозначно. Так, С.Н. Овчинников отмечает, что политика сама по себе изменчива, отражает различные интересы, существующие в обществе, в то время как закон в качестве средства выражения всеобщих интересов должен быть стабильным. При этом закрепление характеристик таможенной политики в таможенном законодательстве не имеет

непосредственно регулятивного значения [3, с. 105-109].

В экономической и юридической литературе встречаются различные мнения о том, что следует понимать под таможенной политикой. Большинство из них основаны на определении таможенной политики как системы политико-правовых, экономических, организационных и иных мероприятий, которые направлены на защиту внутренних и внешних экономических интересов в условиях формирования в стране рыночных отношений [4, с. 3].

В отличие от таможенной политики, которая не имеет законодательного закрепления, торговая политика РФ выделена в качестве самостоятельной правовой категории. Так, в статье 5 Федерального закона «Об основах государственного регулирования в внешнеторговой деятельности» торговая политика РФ обозначена как составная часть экономической политики Российской Федерации [4]. В качестве цели торговой политики Российской Федерации в законе названо создание благоприятных условий для российских экспортеров, импортеров, производителей и потребителей товаров и услуг. В Федеральном законе «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» отмечается также, что торговая политика РФ строится на основе соблюдения общепризнанных принципов и норм международного права, а также обязательств, вытекающих из международных договоров Российской Федерации, а ее реализация осуществляется с использованием методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности, предусмотренных в статье 12 данного Федерального закона [4]. В качестве таковых называются таможенно-тарифное регулирование; нетарифное регулирование; запреты и ограничения внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью; меры экономического и административного характера, способствующие развитию внешнеторговой

деятельности и предусмотренные вышеназванным Федеральным законом.

В зависимости от экономического содержания таможенной политики и масштабов вмешательства государства в международную торговлю выделяется два основных подхода: это протекционизм и фритредерство (свободная торговля). Политика протекционизма направлена на создание условий, способствующих развитию национальной экономики путем ограждения ее от иностранной конкуренции.

Протекционизм предусматривает установление высокого уровня ставок ввозных таможенных пошлин в отношении иностранных товаров, ограничение или полный запрет на ввоз определенных товаров, форсирование экспорта, его государственное субсидирование и кредитование и т.д. [5].

Политика свободной торговли (фритредерство), наоборот, связана с поощрением импорта путем отмены ввозных таможенных пошлин, сокращения или полная отмена нетарифных ограничений в отношении ввозимых товаров [5].

Таким образом, таможенная политика и торговая политика – это два самостоятельных направления государственной политики, в которых присутствуют взаимодействие и взаимопроникновение, поскольку оба они определяют стратегию государства в области перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза. Протекционизм и фритредерство направлены на формирование внутреннего рынка товаров, посредством применения следующих инструментов: повышение или понижение ставок таможенных пошлин, введение запретов и ограничений, то есть принятие решений об установлении размера ставок таможенных пошлин, их отмене, повышении или понижении, т.е. представляет собой направление не таможенной, а торговой политики. Что касается таможенной политики, то она имеет своей целью создание условий для эффективного осуществления таможенного дела, под которым, в

соответствии с Федеральным законом «О таможенном регулировании в Российской Федерации», понимается совокупность средств и методов обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, а также запретов и ограничений при ввозе товаров в Российскую Федерацию и вывозе товаров из Российской Федерации [5].

Таким образом, таможенная политика представляет собой приводной механизм, обеспечивающий реализацию методов торговой политики (таможенно-тарифных и нетарифных).

Важным вопросом в правовой характеристике таможенной политики является определение ее принципов. К таким принципам относятся:

1. Принцип законности, выступающий в качестве общеправового принципа, применительно к формированию и реализации таможенной политики.

2. Принцип согласованности таможенной политики с социально-экономической политикой государства.

Поскольку таможенная политика затрагивает вопросы формирования публичных денежных фондов, она находится в непосредственном взаимодействии с государственной финансовой политикой, в том числе с различными ее направлениями, такими как налоговая и бюджетная политика. Значимость таможенной политики для финансовой системы российского государства подтверждается объемом таможенных платежей в структуре доходной части федерального бюджета.

3. Принцип разграничения государственных полномочий в области формирования и реализации таможенной и торговой политики.

Анализ нормативно-правовых актов позволяет сделать вывод о том, что в формировании таможенной политики участвуют разные органы государства. Так, Президент РФ и Правительство РФ определяют основные цели и направления таможенной политики, Федеральная таможенная служба разрабатывает

государственную политику в области таможенного дела, Министерство финансов – государственную политику в области таможенных платежей, а Министерство экономического развития и Министерство промышленности и торговли участвуют в разработке государственной политики в области применения нетарифных мер воздействия на внешнюю торговлю.

4. Принцип сочетания публичных и частных интересов при обязательном приоритете государственных интересов в определении основных направлений таможенной политики.

Данный принцип заключается в том, что при определении основных концептуальных положений в таможенной сфере безусловный приоритет имеют интересы публичного характера, связанные с наполнением казны за счет взимаемых таможенных платежей, охраной государственной и общественной безопасности, обеспечением развития внешнеторговых отношений. Реализация данного принципа находит свое выражение в ст. 53 Федерального закона «О таможенном регулировании в РФ», где отмечается, что федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела, в целях согласования общественно значимых интересов лиц, осуществляющих деятельность, связанную с ввозом товаров в Российскую Федерацию и их вывозом из Российской Федерации, а также лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, привлекает некоммерческие организации, объединяющие таких лиц, к участию в формировании и реализации государственной политики в области таможенного дела [2]. Так, Федеральная таможенная служба России при разработке проектов нормативных правовых актов, устанавливающих порядок и технологии совершения таможенных операций, связанных с ввозом товаров в Российскую Федерацию и вывозом товаров из Российской Федерации, их декларированием и выпуском, определяющих условия деятельности

уполномоченных экономических операторов и иных лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, проводит консультации с Торгово-промышленной палатой Российской Федерации, Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия», Общероссийской общественной организацией «Российский союз промышленников и предпринимателей» и т.д.

5. Принцип эффективности таможенной политики предполагает нацеленность на конкретный результат, определение критериев оценки эффективности деятельности таможенных органов при реализации таможенной политики в целях осуществления своевременного реагирования и проведения корректирующих мероприятий.

Законодательное закрепление необходимости разработки критериев эффективности таможенных органов стало одной из новелл Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации». Были сформулированы основные критерии оценки работы таможенных органов:

- скорость совершения таможенных операций при ввозе и вывозе товаров из РФ;
- сокращение издержек заинтересованных лиц при совершении таможенных операций;
- своевременность и полнота поступления таможенных платежей;
- эффективность противодействия преступлениям и административным правонарушениям.

6. Принцип межгосударственного сотрудничества в таможенной сфере особое значение приобретает в условиях функционирования Таможенного союза, который выступает в качестве формы международной экономической интеграции. В таможенном союзе создается единое экономическое пространство, формируется единое таможенное законодательство, отменяются внутренние таможенные границы между государствами- участниками таможенного союза. В таких условиях особое

значение приобретает анализ взаимодействия внутреннего (национального) и международного регулирования при формировании и реализации таможенной политики.

Содержание таможенной политики отражает основные направления, по которым она должна быть реализована в практической деятельности государственных органов. В современных условиях в качестве основных направлений таможенной политики российского государства можно выделить следующее:

1. Сохранение бюджетобразующих функций таможенной системы, в том числе создание в ней инновационной инфраструктуры, способствующей совершенствованию методов формирования доходов бюджета и обеспечивающей абсолютную надежность их поступления (создание электронных терминалов, связанных в одну глобальную сеть, широкое применение таможенной микропроцессорной банковской карты, подача таможенных деклараций через Интернет, проведение электронных таможенных аукционов конфискованных товаров и создание для этих целей веб-сайтов и т.п.).

2. Функционирование единой межведомственной автоматизированной системы сбора, хранения и обработки информации при осуществлении всех видов государственного контроля в сочетании с контролем на основе методов аудита и системного взаимодействия с налоговой службой и другими контролирующими органами.

3. Дальнейшее проведение мероприятий по противодействию коррупции в таможенной сфере, в том числе разработка комплексной стратегии кадрового обеспечения таможенных органов Российской Федерации по качеству профессиональной подготовки кадров,

совершенствованию их знаний и навыков, практике управления, повышению системы оплаты труда и престижности профессии.

4. Активизация международного сотрудничества по таможенным вопросам, которая предполагает развитие правовых, технических и административных основ для упрощения таможенных процедур, обмена оперативно значимой информацией для борьбы с правонарушениями в таможенной сфере, проведение совместных операций с представителями таможенных органов иностранных государств.

5. Повышение качества таможенного регулирования, которое должно способствовать созданию условий для привлечения инвестиций в российскую экономику, поступлениям доходов в федеральный бюджет, защите отечественных товаропроизводителей, охране объектов интеллектуальной собственности.

6. Совершенствование таможенного администрирования, использование таможенными органами таких форм работы, которые должны соответствовать нормам и правилам функционирования мировой торговой системы. Это, в первую очередь, дальнейшее развитие системы управления рисками, основанной на многофакторном анализе сведений о внешнеторговой сделке и представляющую собой комплексный механизм воздействия на процессы таможенного контроля посредством минимизации рисков. Важное значение для повышения эффективности таможенного администрирования имеет также внедрение новых информационно-технических средств обеспечения деятельности таможенных органов РФ, в том числе переход на полное электронное декларирование, применение технологий удаленного выпуска, направленных на сокращение общего времени совершения таможенных операций.

Литература:

1. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 № 17) (в последней ред. протокола от 16.04.2010) // Собрание законодательства РФ. 2010. № 50. Ст. 6615.
2. Федеральный закон от 27 ноября 2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (в последней ред. ФЗ от 11.07.2011 № 200-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 2010. № 48. Ст. 6252; 2011. № 29. Ст. 4291.
3. Овчинников С.Н. Законодательное определение таможенной политики // Развитие российского права и права стран АТР в условиях конституционного реформирования: Материалы региональной научно-практической конференции, 29 ноября 2003 г. Владивосток: Издательство ВГУЭС, 2004.
4. Федеральный закон от 08 декабря 2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (в последней ред. ФЗ от 11.07.2011 № 200-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 50. Ст. 4850; 2011. № 29. Ст. 4291.
5. Протекционизм и фритредерство в таможенной политике Российской империи // Историческая и социально-образовательная мысль. 2009. №1.

Михеева Ольга Николаевна – преподаватель, Институт экономики отраслей, бизнеса и администрирования, Челябинский государственный университет, г. Челябинск, e-mail: omiheeva62@mail.ru.

Дата поступления 23 марта 2017 г.

DOI: 10.14529/iimj170111

CUSTOMS POLICY OF RUSSIA: CONCEPT, PRINCIPLES, KEY AREAS

MIKHNEYEVA O.N.

Chelyabinsk State University, Chelyabinsk

Abstract. The main purpose of the article is the legal characterization of the customs policy. Define the concept of customs policy, its value; consider its relation to trade policy. Explore the principles of customs policy, to disclose their contents. Identify key areas of modern customs policy of the Russian Federation.

Keywords: customs policy, trade policy, the principles of the customs policy, customs policy content.

References

1. The Customs Code of the Customs Union (application to the Contract on the Customs Code of the Customs Union adopted by the Decision of Interstate Council of EurAsEC at the level of heads of states of November 27, 2009 No. 17) (in the last edition of the protocol of 16.04.2010)//the legislative assembly of the Russian Federation. 2010. No. 50. Art. 6615.
2. The federal law of November 27, 2010 No. 311-FZ “On customs regulation in the Russian Federation” (in the last edition of the Federal Law of 11.07.2011 No. 200-FZ) // the legislative assembly of the Russian Federation. 2010. No. 48. Art. 6252; 2011. No. 29. Art. 4291.
3. Ovchinnikov S.N. Legislative determination of a customs policy // Development of Russian law and the right of Asia-Pacific countries in the conditions of the constitutional reforming: Materials of a regional scientific and practical conference, on November 29, 2003, Vladivostok: VGUES publishing house, 2004.

4. The federal law of December 08, 2003 No. 164-FZ “About bases of state regulation of the foreign trade activities” (in the last edition of the Federal Law of 11.07.2011 No. 200-FZ) // the legislative assembly of the Russian Federation. 2003. No. 50. Art. 4850; 2011. No. 29. Art. 4291.

5. The protectionism and the free trade in a customs policy of the Russian Empire // the Historical and social and educational thought. 2009. No. 1.

Mikheyeva Olga Nikolayevna – lecturer, Institute of sectors of the economy, business and administration, Chelyabinsk State University, Chelyabinsk, e-mail: omiheeva62@mail.ru.

Received 23 March 2017

ОБРАЗЕЦ ЦИТИРОВАНИЯ

Михеева, О.Н. Таможенная политика России: понятие, принципы, основные направления / О.Н. Михеева // *Журнал управление инвестициями и инновациями*. – 2017. – №1. Стр. 89 – 95. DOI: 10.14529/iimj170111

FOR CITATION

Mikheyeva O.N. Customs policy of Russia: concept, principles, key areas. *Investment and innovation management journal*. – 2017. – No. 1. Pp. 89 – 95. DOI: 10.14529/iimj170111