

## ОПТИМИЗАЦИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫХ ПЕРЕВОЗОК ГРУЗОВ В РФ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И КАЧЕСТВА ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ ТАМОЖЕННЫХ УСЛУГ

**Е.И. КУЗНЕЦОВА**

*Национальный исследовательский Томский политехнический университет, г. Томск*

В работе формулируются положения взаимодействия и координационного развития ФТС РФ и ОАО «РЖД» как основной платформы для повышения эффективности внешнеэкономической деятельности. Автором определяются основные характеристики развития межведомственного информационного взаимодействия в сфере транспортно-логистических услуг, даются рекомендации по совершенствованию таможенного и логистического контролей международных перевозок грузов, которые могут быть использованы ОАО «РЖД» и таможенными органами для ускорения информационного обмена при осуществлении всех видов контролей международных перевозок грузов. В результате, внедрение их в организацию информационного межведомственного взаимодействия поможет повысить качество предоставляемых таможенных услуг, повысить экономическую безопасность государства, а также ускорить процесс внедрения системы «Единого окна» в информационный обмен.

**Ключевые слова:** внешнеэкономическая деятельность, железнодорожные грузоперевозки, интеграция информации, информационная логистика, система «Единого окна», таможенный контроль, экономическая безопасность

Многие из устоявшихся механизмов реализации внешнеэкономической деятельности, которые используют предприятия, занимающиеся внешнеэкономической деятельностью, способствуют заметному торможению динамики развития бизнеса, тем самым делают необходимыми детальный анализ и пересмотр с целью их совершенствования. Чтобы способствовать устойчивости и сохранению конкурентоспособности предприятия на рынке, организациям необходимо совершенствовать управленческие и логистические процессы для повышения эффективности бизнеса. В связи с этим на повестку дня встает вопрос о поиске новых путей дальнейшего снижения издержек в экспортно-импортных операциях и совершенствования менеджмента грузопотоков на основе логистического подхода, что способствует повышению предоставляемых услуг для потребителей.

Необходимо отметить, что логистика как методология также способствует совершенствованию, оптимизации, координации и интеграции транспортно-грузовых систем, учитывая ряд критериев, выражающихся в качественном транспортном обслуживании и надежности работы и согласовании стратегиче-

ских и тактических планов с использованием автоматизированных систем контроля.

Транспортная и таможенная инфраструктура по сути слабо взаимодействуют друг с другом и функционируют параллельно. Следовательно, для эффективного осуществления внешнеэкономической деятельности должна функционировать единая таможенно-транспортная инфраструктура.

Тем самым, таможенная инфраструктура должна быть взаимосвязана, как в целом с инфраструктурой транспортного комплекса, так и с отдельными ее элементами – основными видами транспорта (железнодорожным, морским, речным, автомобильным, трубопроводным, авиационным).

Повышение качества логистического сервиса и таможенного контроля должно предусматривать предоставление и наличие полной информации о ходе грузоперевозки и о владельцах груза[1].

Современные информационные технологии во внешнеэкономической деятельности применяются на всех этапах экономических и таможенных операций. В настоящее время множество крупных организаций используют базы данных в своей управленческой деятельности. Безусловно, базы данных сокра-

щают время поиска необходимой информации.

Контроль, как мера осуществления государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, накладывает определенные ограничения на процесс упрощения таможенных процедур, поэтому имеется необходимость поиска новых форм организации информационных потоков[9].

Согласно Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, одной из основных задач является автоматизация процессов, позволяющая обеспечить возможность проведения контроля, как в процессе таможенного декларирования при помещении товаров под таможенную процедуру, так и после их выпуска, и реализующая возможность получения необходимой информации из ресурсов ЦБД ЕАИС ТО и ресурсов, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти.

Железные дороги являются одними из самых важных транспортных путей стратегического назначения[10]. В связи с этим, оптимизация контроля перевозки грузов по железным дорогам является одной из первоочередных задач для повышения эффективности таможенного контроля. Монополистом на рынке железнодорожных перевозок на территории РФ является ОАО «РЖД».

Необходимость решения проблем организации контроля железнодорожных перевозок грузов ОАО «РЖД», а также таможенного контроля и информирования, в части использования единой межведомственной автоматизированной системы сбора, хранения и обработки информации, в том числе сопряжение баз данных налоговой службы и таможенных органов Российской Федерации, для усиления контроля, снижения временных издержек и повышения эффективности деятельности предприятия способствует не только повышению эффективности таможенного контроля, но и обеспечению экономической безопасности государства.

По последним данным, железные дороги обслуживают 1,2 млн. рабочих единиц, на долю магистральных путей приходится 87 тыс. км (из 158 тыс. км) – 19 региональных железных дорог, относящихся к федеральной собственности. По железным дорогам перевозят ежегодно около 1 млрд. т. груза и 120

тыс. контейнеров, что составляет 30% грузооборота страны.<sup>1</sup>

К показателям эффективности информационно-технической политики, которые отражают степень улучшения исполнения таможенными органами и ОАО «РЖД» своего функционала в отношении с затратами на проведение организационно-технических мероприятий, относятся:

1) степень интеграции информационных ресурсов таможенных органов с информационными системами ОАО «РЖД» и других министерств и ведомств Российской Федерации, а также с информационными системами таможенных служб государств участников ЕАЭС и государств-участников СНГ;

2) защищенность логистической и таможенной информации от несанкционированного доступа и утечки по техническим каналам;

3) качественная характеристика потоков информации, их объемы, временные параметры обработки и передачи информации между ОАО «РЖД» и таможенными органами, оперативность мониторинга логистической деятельности предприятия;

4) обеспеченность ОАО «РЖД» и таможенных органов современными информационно-техническими средствами и охранными системами.<sup>2</sup>

Система информационного взаимодействия между ФТС России и ОАО «РЖД» может использоваться ФТС России и для межведомственного взаимодействия с субъектами и агентами контроля внешнеэкономической деятельности с учетом особенностей такого взаимодействия.

Говоря об оптимизации информационного взаимодействия, необходимо отметить, что первоочередное значение имеет внедрение методов информационной логистики, что позволяет повысить качество предоставляемых таможенных услуг при контроле железнодорожных перевозок грузов.

<sup>1</sup> Официальный сайт ОАО «РЖД» [Электронный ресурс]. URL: <http://rzd.ru/> (дата обращения – 13.11.2015).

<sup>2</sup> Приказ Минтранса России и ФТС России от 21 декабря 2007 г. № 193/1589 «О создании межведомственной рабочей группы Минтранса России и ФТС России по вопросам взаимодействия при осуществлении государственного контроля международных железнодорожных перевозок». Бюллетень таможенной информации. Таможенные ведомости, 2008. – № 4. – С. 65-66.

На основе современных тенденций к повышению качества предоставляемых услуг, внедрение инновационной логистики в процесс управления перевозками является передовым направлением для повышения эффективности контроля международных перевозок грузов и совершенствования информационных технологий.

ОАО «РЖД» во исполнение Решения Коллегии ЕЭК от 17 сентября 2013 г. № 196 обеспечивает передачу таможенным органам предварительного информирования о товарах, ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза железнодорожным транспортом как по п.5, так и по п.3 [7]. Имеют место быть проблемы, связанные с полнотой и качеством данных, как на стороне ОАО «РЖД», так и на стороне ФТС России. В ОАО «РЖД» функционирует АИС ЭВ (Автоматизированная информационная система электронного взаимодействия), призванная обмениваться электронными данными и документами с ЕАИС ФТС России. Работа строится по двум направлениям:

1) при совершении таможенных операций с товарами, помещаемыми под таможенные процедуры, предполагающие их убытие с таможенной территории Таможенного союза железнодорожным транспортом;

2) при совершении таможенных операций и иных операций с товарами, помещаемыми под таможенные процедуры, предполагающие их ввоз на таможенную территорию Таможенного союза железнодорожным транспортом.

С 26 апреля 2014 г. из ЕАИС ТО ФТС России в АИС ЭВ ОАО «РЖД» начата передача сведений из электронных деклараций на все товары, по которым таможенными органами принято решение о выпуске товаров, вывозимых железнодорожным транспортом, то есть на весь российский экспорт[3].

Как результат с 16 апреля 2014 г. между Россией и Финляндией через пограничный переход Кивиярви – Вартиус начаты пробные грузоперевозки по безбумажной технологии с использованием электронной накладной. Электронные юридически значимые документы используют не только при самой перевозке, но также для принятия решений контролирующими органами двух стран. Стоит отметить, что такая технология является революционной в оформлении международных перевозок. Это способствует не только оптимизации таможенного контроля, но и открывает новые возможности для бизнеса. За пер-

вый месяц удалось перевезти по стыку Кивиярви – Вартиус 77 поездов, из них 70 без оформления бумажных документов[8].

При ввозе отрабатываются следующие таможенные операции:

- операции по регистрации прибытия товаров и транспортных средств;
- операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру таможенного транзита;
- завершение таможенного транзита;
- помещение на временное хранение товаров и их выдача;
- организация предоставления отчетности в таможенные органы;
- оформление ввоза/вывоза транспортных средств международной перевозки;
- разгрузка, перегрузка, иные грузовые операции, замена транспортного средства железнодорожного состава, а также продление срока таможенного транзита[6].

По ввозимым товарам большинство функций тестируется на производственном контуре, операции по помещению на временное хранение апробируются на тестовом контуре. В рамках электронного взаимодействия ОАО «РЖД» с 1 октября 2014 г. приступило к предварительному информированию таможенных органов в соответствии с решением ЕЭК[3].

На ЖДПП на российском участке таможенной границы Таможенного союза, где осуществлялось предварительное информирование за первых 7 месяцев 2014 г., в среднем за сутки границу пересекло 611 поездов (34 845 вагонов) [4].

В рамках деятельности рабочей группы по развитию информационных технологий разрабатывается пилотный проект «Электронный поезд» [10], который учитывает все новейшие правовые положения, принимаемые в рамках Евросоюза и ЕАЭС для совершенствования международных грузовых железнодорожных перевозок. В рамках проекта апробируются инновационные решения по оптимизации документооборота при перевозках грузов в международном сообщении, а также разрабатываются сквозные информационные технологии с эстафетной передачей электронных юридически значимых перевозочных и коммерческих документов, опережающих движение грузовых отправок.

Таким образом, специфика железнодорожного транспорта влияет на таможенное оформление товаров при их перемещении через границу. Одну и ту же партию товаров

могут перевозить несколько независимых железнодорожных перевозчиков от места отправления до места назначения, тем самым получается, что несколько транспортных средств, принадлежащих разным собственникам, в составе одного поезда одновременно пересекают таможенную границу. В связи с этим, необходима специализированная, сложная, капиталоемкая инфраструктура и технология, обеспечивающие функционирование железнодорожного транспорта. Также необходимо информационная интеграция не только с ФТС России, но и с другими государственными органами, осуществляющими контроль международных перевозок и имеющими интегрированные с ФТС системы. Этот факт должен заметно упростить информационную интеграцию ОАО «РЖД» с другими контрольными ведомствами.

На основании логистического подхода к информационному обмену между ОАО «РЖД» и ФТС РФ предлагается ряд мер по совершенствованию информационного взаимодействия ФТС РФ и ОАО «РЖД». Необходимо:

- учитывать результаты общего мониторинга целевого состояния рынка оперирования грузовыми перевозками;
- модернизировать и развивать инфраструктуру железнодорожного транспорта

вкупе с систематическими контрольными мероприятиями со стороны государственных органов;

- изменять основные направления государственного тарифного регулирования в зависимости от состояния рынка и экономики;
- совершенствовать нормативно-правовую базу;
- разработать оптимальную модель информационного взаимодействия, ориентированную на систему «Единого окна»;
- принять дополнительные решения ФТС России по порядку электронного взаимодействия и действиям причастных лиц в части использования предварительной информации в качестве электронной копии транзитной декларации[5].

Однако, основными рисками таких преобразований остаются риски увеличения транзакционных издержек и нарушения связей в транспортно-грузовых системах, что приведет к сбоям в действующих технологиях перевозки грузов и отрицательно отразится на участниках перевозочного процесса. Минимизация данных рисков может быть достигнута четкой правовой регламентацией системы государственного контроля.

### *Литература*

1. Брынцев, А.Н. Логистика внешнеэкономической деятельности. Монография. Институт исследования товародвижения и конъюнктуры оптового рынка (ОАО «Иткор») / А.Н. Брынцев, А.В. Синько // – М.: Издательский дом «Экономическая газета», 2013. – С. 57.
2. Белоусов, Ю.Л. О перспективных таможенных технологиях федеральной таможенной службы Российской Федерации. Инновационная экономика и общество. – 2014. – № 4 (6). – сс. 19 – 25.
3. Герасимов, К.В. О введении обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на единую таможенную территорию таможенного союза железнодорожным транспортом. Таможенная политика России на Дальнем Востоке. – 2014. – № 2 (67). сс.72 – 74.
4. Давиденко, В.Н. Регистрация событий в системе АСОУП-2. Автоматика, связь, информатика. – 2014. – № 9. – С. 21.
5. Елисеева, Д.С. Непроизводительные издержки участников внешнеэкономической деятельности при совершении таможенных операций. Вестник Российской таможенной академии. – 2014. – № 4 (29). – сс. 172 – 178.
6. Корсаков, А.В. Информационное обеспечение холдинга «РЖД» / А.В. Корсаков, Е.Г. Бакланова // Автоматика, связь, информатика. – 2015. – № 6. – сс. 11 – 13.
7. Крестинин, А.В. Реализация проекта электронного взаимодействия ФТС России и ОАО «РЖД». Автоматика, связь, информатика. – 2013. – № 11. – сс. 39 – 41.
8. Кузменко, Е.В. Особенности организации перевозки внешнеторговых грузов железнодорожным транспортом / Е.В. Кузменко, И.В. Полухин // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. – 2013. Т. 2. – № 9. – сс. 184 – 185.

9. Новикова, С.А. Внедрение информационных электронных технологий как фактор совершенствования таможенного администрирования. ФЭС / С.А. Новикова, В.Р. Сураева // Финансы. Экономика. Стратегия. –2015. – № 1. – сс. 33 – 37.

10. Оптимизация и сокращение сроков при проведении таможенного контроля в железнодорожных пунктах пропуска. Таможенная политика России на Дальнем Востоке. – 2014. – № 3 (68). – сс. 5 – 7.

**Кузнецова Екатерина Игоревна** – Национальный исследовательский Томский политехнический университет (г. Томск). Email: [katyasmitt94@mail.ru](mailto:katyasmitt94@mail.ru).

*Дата поступления 20 мая 2016 г.*

**DOI: 10.14529/iimj160310**

## **OPTIMIZATION OF CUSTOMS CONTROL OF RAIL FREIGHT IN THE RUSSIAN FEDERATION AS A FACTOR OF ECONOMIC SECURITY AND QUALITY SERVICES**

**E.I. KUZNETSOVA**

*Tomsk Polytechnic University, Tomsk*

The paper formulated the position of interaction and coordination of the Federal Customs Service of the Russian Federation and JSC "Russian Railways" as the core platform to improve the efficiency of foreign economic activity. The author defines the basic characteristics of the development of inter-agency information exchange in the field of transport and logistics services, makes recommendations for improvement of customs and logistics control international transport of goods that can be used by JSC "Russian Railways" and customs authorities to speed up the exchange of information in the implementation of all types of control of the international transport of goods. As a result, their introduction to the organization of information inter-agency cooperation will help improve the quality of customs, increase the economic security of the state, as well as accelerate the introduction of "single window" in the information exchange.

**Keywords:** foreign trade, rail freight, information integration, information logistics, system of "single window", customs control, economic security.

### **References**

1. Bryncev A.N., Sin'ko A.V. Logistics of foreign economic activity. Monograph. Research Institute of physical distribution and market the wholesale market (OJSC «Climate»). -M.: Publishing House "economic newspaper", 2013. - P. 57.
2. Belousov Yu.L. About promising customs technologies, Federal Customs Service of the Russian Federation. Innovative economy and society. -2014. – No 4 (6). -pp. 19-25.
3. Gerasimov K.V. To introduce compulsory preliminary information on goods imported to the customs territory of the Customs Union unified rail Customs policy of Russia in the far East. -2014. -No. 2 (67). pp. 72-74.
4. Davidenko V. N. Event logging in the system of TMIS-2Avtomatika, communication, informatics. -2014. – № 9. -P. 21.
5. Eliseeva D. S. Overhead for participants of foreign economic activity when making customs operations bulletin Russian Customs Academy. -2014. -No. 4 (29). -pp. 172-178.
6. Korsakov A.V., Baklanova E. G., Information support of Russian Railways. Automation, communication, Informatics. – 2015. – No. 6. – pp. 11 – 13.
7. Krestinin A. V. Realization of the project of electronic interaction between the FCS of Russia and JSC "RZD".Automation, communication, Informatics. – 2013. – No. 11. – pp. 39 – 41.
8. Kuzmenko E. V., Polukhin V. I. features of the organization of transportation of international cargoes by rail.Actual problems of aviation and cosmonautics. – 2013. Vol. 2. – No. 9. – pp. 184 – 185.
9. Novikov S. A., Surava V. P. Introduction of electronic information technologies as factor of improvement of customs administration.FES: Finance. Economy. Strategy. -2015. – No. 1. – pp. 33 – 37.

---

10. Optimizing and reducing terms of the customs control at railway crossings. The customs policy of Russia in the far East. – 2014. – No 3 (68). – pp. 5 – 7.

**Kuznetsova Ekaterina Igorevna** – Tomsk Polytechnic University, Tomsk, e-mail:  
[katyasmitt94@mail.ru](mailto:katyasmitt94@mail.ru).

*Received 20 May 2016*

---

**ОБРАЗЕЦ ЦИТИРОВАНИЯ**

Кузнецова, Е.И. Оптимизация таможенного контроля железнодорожных перевозок грузов в РФ как фактор повышения экономической безопасности и качества предоставляемых таможенных услуг. / Е.И. Кузнецова // Журнал Управление инвестициями и инновациями. – 2016. – № 3. С.63 – 68.  
DOI:10.14529/iimj160310

**FOR CITATION**

Kuznetsova, E.I. Optimization of customs of rail freight in the Russian Federation as a factor of economic security and quality services. *Investment and innovation management journal*. – 2016. – No. 3. pp. 63 – 68.  
DOI: 10.14529/iimj160310