

## ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

**БАЗАРБАЙ УУЛУ ЭРЛАН, КУЛЖАНОВА А.Ж.**

Кыргызский Национальный Университет им. Ж. Баласагына, Бишкек, Кыргызстан

**Аннотация.** В данной статье рассматриваются особенности правового регулирования лицензирования предпринимательской деятельности в Кыргызской Республике. В современных условиях развития предпринимательства в Кыргызской Республике актуальной является проблема надзора государства в лице различных органов за деятельностью хозяйствующих субъектов. Именно лицензирование, являясь одним из видов надзора, представляет собой особый вид государственной деятельности, направленной на обеспечение прав, законных интересов, нравственности и здоровья граждан, обеспечение обороны страны и безопасности государства. Из данного определения становится ясно, что лицензирование как вид государственного надзора защищает как публичные, так и частные интересы. Данная статья будет полезна исследователям и практическим работникам в области лицензирования внешней торговли Кыргызской Республики.

**Ключевые слова:** внешнеторговое лицензирование; разовая лицензия; генеральная лицензия; исключительная лицензия; специфические товары; порядок выдачи лицензий; уполномоченный орган.

Как известно, в мировой торговой системе все большую долю среди всех существующих торговых ограничений занимают нетарифные меры регулирования внешней торговли. Связано это, прежде всего, с тем, что в мировой практике нетарифные барьеры остаются одним из немногих способов защитить внутренний рынок, однако не все из них соответствуют правилам, установленным соглашениями ВТО/ГАТТ.

Объем и содержание понятия «нетарифные барьеры» остаются неопределёнными, несмотря на широкое обсуждение проблематики таких торговых препятствий на всех международных консультативных площадках, занимающихся вопросами торговли. Так, ОЭСР относит к нетарифным барьерам все препятствия в торговле, которые не касаются тарифов. ЮНКТАД, в свою очередь, рассматривает нетарифные барьеры как меры в области торговой политики, не относящиеся к таможенным тарифам и влияющие на международную торговлю товарами посредством воздействия на объемы

товарных потоков и их цены или на оба показателя одновременно.

Также ЮНКТАД в 2010 г. разработал достаточно обширную классификацию мер нетарифного регулирования в целом, которая разделяет их на 16 отдельных типов. Наряду с хорошо известными мерами, такими как санитарные и фитосанитарные меры (СФС), технические барьеры в торговле (ТБТ), таможенные процедуры, квоты и лицензирование, в список нетарифных мер ЮНКТАД также вошли меры ценового контроля, дополнительные налоги и сборы, меры, влияющие на конкуренцию, финансовые меры, субсидии и другие.

С 12 августа 2015 года вступил в силу Договор о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) от 29 мая 2014 года [1]. В соответствии с указанным Договором государства-членами Союза применяются единые меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами.

В соответствии со статьей 46 Договора о Евразийском экономическом союзе комплекс

мер нетарифного регулирования включает в себя:

- запрет ввоза и (или) вывоза товаров;
- количественные ограничения ввоза и (или) вывоза товаров;
- исключительное право на экспорт и (или) импорт товаров;
- автоматическое лицензирование (мониторинг) экспорта и (или) импорта товаров;
- разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров.

В связи с этим система нетарифных мер регулирования в Кыргызской Республике перетерпела ряд значительных изменений. При этом хочется обратить внимание на такой значительный раздел нетарифного регулирования, как лицензирование в сфере внешней торговли.

Лицензирование товаров в Кыргызской Республике было введено Указом Президента Республики Кыргызстан 21.01.1991 года, как разрешительная мера, направленная на защиту интересов потребителей. Введение лицензирования позволило установить централизованный контроль за экспортом товаров, сделало возможным регулирование вывоза и ввоза товаров исходя из конъюнктуры рынка и интереса конкретных потребителей.

Особенности лицензирования внешней торговли товарами позволяют определить его как разрешительное средство государственного регулирования, устанавливаемое в целях ограничения экспорта и (или) импорта отдельных категорий товаров, как в интересах общества и государства, так и выполнения международных обязательств, а также обеспечения баланса товарооборота для защиты отечественного рынка.

Лицензии должны служить законным регуляторным целям. Существует только две основные причины для лицензирования – защитить интересы населения и управлять ограниченными природными ресурсами.

Защита общественных интересов: общественная безопасность и защита

окружающей среды. Определенные виды деятельности должны регулироваться для того, чтобы гарантировать здоровье, защиту и безопасность потребителей, а также защищать окружающую среду. Ясно, что такие виды деятельности должны соответствовать определенным стандартам – ни правительство, ни горожане не хотят иметь дело с производителями неконтролируемых запасов пищи, несоответствующей требованиям гигиены.

Защита общественных интересов: национальная безопасность. Часто используют лицензии для того, чтобы ограничить и проконтролировать производство потенциально опасных веществ и продуктов (например, оружие и ядерные материалы) или проконтролировать ввод в деятельность жизненно важных для безопасности государства структур (например, функционирование энергетической инфраструктуры).

Ограниченные ресурсы. Лицензирование также свойственно многим секторам с ограниченными ресурсами. Это такие секторы, где ресурсы ограничены и являются невозобновляемыми (например, добыча минералов или ископаемого топлива), или где грамотный менеджмент может позволить возобновление или замещение ресурса, как, например, в лесной промышленности.

Введение лицензионного порядка установлено Законом Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» от 19 октября 2013 года №195[2] в целях обеспечения государственной безопасности, реализации государственной монополии, защиты окружающей среды, собственности, жизни и здоровья граждан, а также защиты национальных богатств и природных ресурсов.

Согласно указанному Закону особенности лицензирования деятельности в сфере внешней торговли устанавливаются в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о регулировании внешнеторговой деятельности и

международными договорами и актами, составляющими право Евразийского экономического союза (ЕАЭС) в сфере лицензирования. Кроме того, нормативно-правовая база, регулирующая национальную систему лицензирования, включает в себя:

1. Закон Кыргызской Республики «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» от 02.07.97г. № 41, который определяет основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности, порядок ее осуществления лицами Кыргызской Республики и иностранными лицами, права, обязанности и ответственность органов государственной власти Кыргызской Республики в области внешнеторговой деятельности.

2. Закон Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» от 19 октября 2013 года №195, которым регулируются отношения, связанные с государственным лицензированием деятельности или определенных действий, подлежащих лицензированию.

3. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года: - Протокол о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (Приложение N 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе); Правила выдачи лицензий и разрешений на экспорт и (или) импорт товаров (Приложение к Протоколу о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран)[3].

4. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 9 июля 2015 года № 475 «Об утверждении Порядка вывоза с территории Кыргызской Республики и ввоза на территорию Кыргызской Республики руд, концентратов и отходов, содержащих драгоценные металлы и сопутствующие извлекаемые металлы»[4].

На сегодняшний день лицензирование в КР применяется согласно Перечню товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на

таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) вывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза (приложение № 2 к Решению Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 № 30). Данный перечень включает в себя в основном специфические товары, такие как – озоноразрушающие вещества, средства защиты растений (пестициды), опасные отходы, дикие живые животные, драгоценные камни, драгоценные металлы, наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, ядовитые вещества, лекарственные средства; органы и ткани человека, служебное и гражданское оружие и т.д.

При экспорте и импорте выше перечисленных специфических товаров выдача лицензий и разрешений осуществляется в соответствии с договорно-правовой базой ЕАЭС и законодательством Кыргызской Республики в сфере лицензирования. Лицензии и разрешения, ранее выданные по форме, применявшейся в Кыргызской Республике до присоединения к ЕАЭС, на данный момент не признаются таможенными органами других государств-членов ЕАЭС. В этой связи лицензии и разрешения, выданные на осуществление внешнеторговых операций со специфическими товарами до присоединения Кыргызской Республики, должны были быть действительны до истечения их срока действия, при этом таможенное оформление экспорта/импорта специфических товаров необходимо было производить только через таможенные посты, расположенные на территории КР.

На сегодняшний день лицензирование в Кыргызской Республике реализуется путем выдачи уполномоченным государственным органом участнику внешнеторговой деятельности лицензии на экспорт и импорт товаров. Все лицензии, выданные уполномоченным государственным органом Кыргызской Республики, признаются всеми другими государствами-членами ЕАЭС.

Лицензии и разрешения в Кыргызской Республике выдаются на каждый товар, классифицируемый в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности ЕАЭС, в отношении которого введено лицензирование или наблюдение. Уполномоченными государственными органами выдаются следующие виды лицензий: разовая лицензия; генеральная лицензия; исключительная лицензия. Выдача генеральных и исключительных лицензий осуществляется в случаях, определяемых Евразийской экономической комиссией.

*Разовая лицензия* – лицензия, выдаваемая участнику внешнеторговой деятельности на основании внешнеторговой сделки, предметом которой является лицензируемый товар, и предоставляющая право на экспорт и (или) импорт этого товара в определенном количестве.

Период действия разовой лицензии не может превышать 1 года. Срок действия разовой лицензии может быть ограничен сроком действия внешнеторгового контракта (договора) или сроком действия документа, являющегося основанием для выдачи лицензии.

Для товаров, в отношении которых введены количественные ограничения экспорта или импорта, или импортная квота в качестве специальной защитной меры, или тарифные квоты, период действия лицензии заканчивается в календарном году, на который установлена квота.

*Генеральная лицензия* – лицензия, выдаваемая участнику внешнеторговой деятельности на основании решения Правительства Кыргызской Республики в случаях, предусмотренных Решением Евразийской экономической комиссии (ЕЭК), и предоставляющая право на экспорт и импорт отдельного вида лицензируемого товара в определенном лицензией количестве.

Срок действия генеральной лицензии не может превышать одного года, а для товаров, в отношении которых введены

количественные ограничения, заканчивается в календарном году, на который установлена квота, если иное не оговорено Решением Евразийской экономической комиссии.

*Исключительная лицензия* – лицензия, предоставляющая участнику внешнеторговой деятельности исключительное право на экспорт и (или) импорт отдельного вида товара в случаях, предусмотренных Решением Евразийской экономической комиссии.

Срок действия исключительной лицензии устанавливается Решением Евразийской экономической комиссии в каждом конкретном случае.

Для получения выше перечисленных лицензий существует *порядок выдачи лицензий* на ввоз или вывоз специфических товаров.

Оформление лицензии осуществляется в соответствии с Инструкцией об оформлении заявления на выдачу лицензии на экспорт или импорт отдельных видов товаров и об оформлении такой лицензии (Решение Коллегии ЕЭК №199 от 06 ноября 2014г.), утверждаемой ЕЭК. Лицензия может выдаваться в форме электронного документа. Структура и формат лицензии в форме электронного документа утверждается Комиссией, а до его утверждения – в порядке, определяемом в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Для оформления лицензии заявителем или его представителем, имеющим письменное подтверждение соответствующих полномочий, в уполномоченный орган представляются следующие документы и сведения:

- заявление о выдаче лицензии, заполненное и оформленное в соответствии с инструкцией об оформлении;
- электронная копия заявления в формате, утверждаемом Комиссией, а до его утверждения – в порядке, определяемом в соответствии с законодательством КР;
- копия внешнеторгового договора (контракта), приложения и (или) дополнения к нему (для разовой лицензии);

- копия документа о постановке на учет в налоговом органе или о государственной регистрации;

- копия лицензии на осуществление лицензируемого вида деятельности или сведения о наличии лицензии на осуществление лицензируемого вида деятельности, если такой вид деятельности связан с оборотом товара, в отношении которого введено лицензирование на таможенной территории ЕАЭС;

- иные документы (сведения), если они определены решением ЕЭК, на основании которого введено лицензирование соответствующего товара.

Каждый лист представленных копий документов должен быть заверен подписью и печатью заявителя, либо копии документов должны быть прошиты, и их последние листы заверены подписью и печатью заявителя.

Лицензия выдается после представления заявителем документа, подтверждающего уплату государственной пошлины (лицензионного сбора), взимаемой за выдачу (оформление) лицензии. При выдаче, переоформлении лицензии или разрешения и выдаче дубликата лицензии и (или) разрешения взимается разовый лицензионный сбор в соответствии с законодательством о неналоговых платежах (юридические лица – 1000 сом, физические лица – 500 сом). Все виды лицензионных сборов направляются непосредственно в республиканский бюджет.

Согласно Закону Кыргызской Республики «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности в Кыргызской Республике»[5] основанием для выдачи лицензий является заключение специализированной организации-эксперта о возможности и целесообразности экспорта и (или) импорта товара, исходя из экономических интересов, национальной и экологической безопасности Кыргызской Республики.

В зависимости от специфики ввозимой/вывозимой продукции

лицензиарами выступают различные министерства и ведомства Кыргызской Республики.

Выдача лицензии или отказ в ее выдаче осуществляются уполномоченным органом на основании предусмотренных пунктом 10 «Правил выдачи лицензий и разрешений на экспорт и импорт товаров» (Правил) документов в течение 15 рабочих дней от даты подачи документов, если решением ЕЭК не установлены иные сроки.

Основанием для отказа в выдаче лицензии является:

1) наличие неполных или недостоверных сведений в документах, представленных заявителем для получения лицензии;

2) несоблюдение требований, предусмотренных пунктами 10 - 12 Правил;

3) прекращение или приостановление действия одного или нескольких документов, служащих основанием для выдачи лицензии;

4) нарушение международных обязательств государств-членов, которое может наступить вследствие исполнения договора (контракта), для реализации которого запрашивается лицензия;

5) исчерпание квоты, а также тарифной квоты, либо их отсутствие (в случае оформления лицензии на котируемые товары), а также иные основания, предусмотренные актом ЕЭК.

Решение об отказе в выдаче лицензии должно быть мотивированным и представляться заявителю в письменной форме либо в форме электронного документа. Уполномоченный орган оформляет оригинал лицензии, который выдается заявителю.

Заявитель до таможенного декларирования товаров представляет оригинал лицензии в соответствующий таможенный орган, который при постановке лицензии на контроль выдает заявителю ее копию с отметкой таможенного органа о постановке на контроль.

Если уполномоченным органом выдана (оформлена) лицензия в форме электронного документа, то представление заявителем

оригинала лицензии на бумажном носителе в таможенный орган своего государства не требуется.

Порядок взаимодействия уполномоченных органов и таможенных органов по контролю за исполнением лицензий, выданных в форме электронного документа, определяется законодательством КР.

Уполномоченный орган вправе принять решение о прекращении или приостановлении действия лицензии в следующих случаях:

1) обращение заявителя, представленное в письменной форме или в форме электронного документа, если это предусмотрено законодательством государства-члена;

2) внесение изменений в учредительные документы заявителя, зарегистрированного в качестве юридического лица (изменение организационно-правовой формы, наименования либо места его нахождения), или изменение паспортных данных заявителя, являющегося физическим лицом;

3) выявление недостоверных сведений в документах, представленных заявителем в целях получения лицензии;

4) прекращение или приостановление действия одного или нескольких документов, на основании которых была выдана лицензия;

5) нарушение при исполнении договора (контракта), на основании которого выдана лицензия, международных обязательств государства-члена;

6) отзыв лицензии на осуществление лицензируемого вида деятельности, если такой вид деятельности связан с оборотом товара, в отношении которого введено лицензирование;

7) выявление допущенных при выдаче лицензии нарушений, повлекших выдачу лицензии, которая при соблюдении установленного порядка не могла быть выдана;

8) несоблюдение владельцем лицензии установленных международными

нормативными правовыми актами или нормативными правовыми актами государства-члена условий выдачи лицензии;

9) наличие судебного решения;

10) невыполнение владельцем лицензии пункта 22 Правил.

Действие лицензии приостанавливается с даты принятия уполномоченным органом решения об этом. Действие приостановленной лицензии может быть возобновлено уполномоченным органом после устранения причин, вызвавших приостановление ее действия. При этом приостановление действия лицензии не является основанием для ее продления. Порядок приостановления или прекращения действия лицензии определяется ЕЭК.

В случае утраты лицензии уполномоченный орган выдает по письменному обращению заявителя и после уплаты государственной пошлины (лицензионного сбора) в порядке и размере, предусмотренных законодательством КР, дубликат лицензии, оформляемый аналогично оригиналу и содержащий запись "Дубликат". Обращение, в котором разъясняются причины и обстоятельства утраты лицензии, составляется в произвольной форме. Дубликат лицензии выдается уполномоченным органом в течение 5 рабочих дней от даты подачи обращения.

Таким образом, развитие института лицензирования обусловлено сменой экономических и правовых формаций; государство в этих условиях было заинтересовано в интенсификации частнопредпринимательской деятельности, однако ее осуществление вне государственной регламентации не представлялось возможным. Назрела необходимость введения методов действенного обеспечения защиты прав граждан и экономической безопасности. Одним из таких методов и стало лицензирование.

К сожалению, правовые аспекты института лицензирования освещены в литературе в недостаточной мере и

достаточно поверхностно. Тем не менее, лицензирование как относительно новое и достаточно сложное социально-правовое явление представляется достаточно интересным для изучения, особенно в настоящее время, когда порядок выдачи

лицензий и разрешений на экспорт и импорт специфических товаров осуществляется в соответствии с договорно-правовой базой ЕАЭС в сфере лицензирования, а не только законодательством Кыргызской Республики.

#### Литература:

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) от 29 мая 2014 года.
2. Закон Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике», от 19 октября 2013 года №195, которым регулируются отношения, связанные с государственным лицензированием деятельности или определенных действий, подлежащих лицензированию.
3. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года: – Протокол о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (Приложение N 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе); Правила выдачи лицензий и разрешений на экспорт и (или) импорт товаров (Приложение к Протоколу о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран).
4. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 9 июля 2015 года № 475 «Об утверждении Порядка вывоза с территории Кыргызской Республики и ввоза на территорию Кыргызской Республики руд, концентратов и отходов, содержащих драгоценные металлы и сопутствующие извлекаемые металлы».
5. Закон КР «О внесении изменений и дополнений в Закон КР «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» принят от 10.06.2015 г. № 128.

**Базарбай уулу Эрлан** – доктор юридических наук, и.о. профессора, заведующий кафедрой «Правоведения и таможенного дела» Кыргызский Национальный Университет им. Ж. Баласагына, Бишкек, Кыргызстан, e-mail: bazarbaev75@mail.ru.

**Кулжанова А.Ж.** – старший преподаватель кафедры «Правоведения и таможенного дела» Кыргызский Национальный Университет им. Ж. Баласагына, Бишкек, Кыргызстан, e-mail: alina-kulzhanova@mail.ru.

Дата поступления 13 марта 2017 г.

DOI: 10.14529/iiinj170101

## FEATURES OF LEGAL REGULATION OF FOREIGN TRADE LICENSING IN THE KYRGYZ REPUBLIC

**BAZARBAI UULU ERLAN, KULZHANOVA A. ZH.**

Balasagyn Kyrgyz National University, Bishkek, Kyrgyzstan

**Abstract.** This article discusses the features of legal regulation of business licensing in the Kyrgyz Republic. In modern conditions of business developing in the Kyrgyz Republic there is a very urgent problem of the state supervision in the face of the various bodies of the activities of economic entities. This license, which is one of the type of surveillance is a special kind of public activities aimed at ensuring the rights and legal interests, morality and health of citizens, ensuring national defense and security. From this definition, it is clear that the licensing as a form of state supervision to protect both public and private interests. This article will

---

be useful to researchers and practitioners in the field of licensing of foreign trade of the Kyrgyz Republic.

**Keywords:** foreign trade licensing; individual license; general license; exclusive license; specific good, licensing procedure; authorized state body.

#### References

1. The Treaty on the Eurasian Economic Union (EEU) dated 29 May 2014.
2. The Act of the Kyrgyz Republic “About licensing and permitting system in the Kyrgyz Republic” dated 19 October 2013, no. 195, which governs relations associated with State licensing activities or certain activities that are subject to licensing.
3. The Eurasian Economic Union Treaty of 29 May 2014:-The Protocol about non-tariff regulation measures in relation to third countries (Appendix No. 7 to the Treaty on the Eurasian Economic Union); Rules for issuing licenses and authorizations to export and (or) import of goods (annex to the Protocol about non-tariff regulation measures in relation to third countries).
4. The resolution of the government of the Kyrgyz Republic of 9 July 2015 No. 475 “About the statement of the Order of export from the territory of the Kyrgyz Republic and import to the territory of the Kyrgyz Republic of the ores, concentrates and waste containing precious metals and the accompanying derived metals”.
5. The law of Kyrgyz Republic “About amendments and additions to the Law of the Kyrgyz Republic “About State Regulation of the Foreign Trade Activity” is adopted from 10 June 2015, No. 128.

**Bazarbai uulu Erlan** – PhD (Legal Sciences), Professor, Head of Department of “Jurisprudence and customs”, Balasagyn Kyrgyz National University, Bishkek, Kyrgyzstan, e-mail: bazarbaev75@mail.ru.

**Kulzhanova A. Zh.** – Senior Lecturer Head of Department of “Jurisprudence and customs”, Balasagyn Kyrgyz National University, Bishkek, Kyrgyzstan, e-mail: alina-kulzhanova@mail.ru.

**Received 13 March 2017**

---

#### ОБРАЗЕЦ ЦИТИРОВАНИЯ

Базарбай уулу Эрлан. Особенности правового регулирования лицензирования внешней торговли в Кыргызской республике / Базарбай уулу Эрлан, А.Ж. Кулжанова // *Журнал управление инвестициями и инновациями*. – 2017. – №1. Стр. 5 – 12. DOI: 10.14529/iimj170101

#### FOR CITATION

Bazarbai uulu Erlan, Kulzhanova A. Zh. Features of legal regulation of foreign trade licensing in the Kyrgyz Republic. *Investment and innovation management journal*. – 2017. – No. 1. Pp. 5 – 12. DOI: 10.14529/iimj170101