

СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В СФЕРЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

МУКТАГАНОВА М.Ж.

Южно-Уральский государственный университет, г. Челябинск

СУЛТАНОВА Л.Ф.

Южно-Уральский государственный университет, г. Челябинск

Аннотация. Отсутствие притока инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЖКХ) является одной из ключевых проблем Челябинской области. Во многих населенных пунктах коммунальная инфраструктура не развивается и приходит в упадок. В результате резервы мощностей энергоресурсов, которые создавались несколько десятилетий назад, уже исчерпались. В целом по Челябинской области, коммунальные сети больше чем наполовину выработали свой эксплуатационный ресурс, многие из них находятся в ветхом состоянии и требуют скорейшей модернизации. Государство тратит огромные средства для поддержания ЖКХ в «приемлемом» состоянии, при этом эффективность их расходования невысока. Энергоснабжающие организации устанавливают завышенные тарифы и нормативы, в результате чего население вынуждено платить запредельные коммунальные платежи, получая при этом коммунальные ресурсы неудовлетворительного качества, происходят постоянные сбои и аварии – все это следствие износа инженерной инфраструктуры. Объемы требуемого финансирования значительно превосходят возможности федерального и региональных бюджетов, и решить проблемы без частных инвестиций не представляется возможным. В статье представлен опыт осуществления государственно-частного партнёрства (далее – ГЧП) в сфере ЖКХ на примере Челябинской области.

Ключевые слова: государственно-частное партнёрство, жилищно-коммунальное хозяйство, риски, инвестор, проект, финансы, модернизация сферы ЖКХ, инвестиционный климат, инвестиции, капитал

Жилищно-коммунальное хозяйство – одна из наиболее проблемных сфер российской экономики. Главной проблемой отрасли является дефицит финансовых средств.

Выход из сложившейся ситуации – повышение энергетической эффективности и качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг посредством модернизации сферы ЖКХ, что, в свою очередь, приведет к снижению платежей населения. ЖКХ на сегодняшний день, – это дотируемая отрасль, не вызывающая сильного интереса частного бизнеса. Отсутствие интереса объясняется рядом причин: убыточность предприятий комплекса, высокая степень износа активов,

естественно-монопольный характер большинства производств, высокая степень зависимости от органов власти.

Но необходимо создать такие правовые и экономические условия, при которых бизнес рассматривал бы отрасль ЖКХ как направление диверсификации своей деятельности, приходил всерьёз и надолго, разделяя с государством, муниципалитетами и гражданами риски и трудности модернизации этой сферы.

Создание благоприятного инвестиционного климата и стимулирование инвестиционной активности предприятий определяется как одно из приоритетных

направлений деятельности Правительства Челябинской области.

Использование механизмов государственно – частного партнерства (ГЧП) в настоящее время получает широкое распространение в Российской Федерации. Государственно-частное партнерство – это юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, осуществляемое на основании соглашения о государственно-частном партнерстве. Цель ГЧП – привлечение в экономику частных инвестиций, обеспечение доступности и повышения качества товаров, работ, услуг[2].

Механизм ГЧП, как показала мировая практика, является одним из наиболее эффективных способов решения проблем в сфере ЖКХ [8]. И ГЧП, в силу своей актуальности, за последние два десятилетия стала предметом исследования многих авторов: Н.С. Пугачева [7], И.Н. Макарова И.Н. [3], Н. Д. Холодной [10] и др.

Большой опыт в реализации проектов с применением механизмов государственно-частного партнерства позволяет выделить следующие базовые модели партнерства с присущим каждой из них специфичным соотношением форм организации, финансирования и кооперации [5].

Успех любого ГЧП-проекта зависит от его финансирования [1]. Форма финансирования определяется на основе анализа рисков проекта, который должен учитывать особенности и риски обеих сторон. Риски проекта имеют большое влияние на возможность привлечения заёмных средств для его финансирования. Сложность используемых финансовых инструментов напрямую зависит от уровня рискованности проекта и предоставления гарантий. Проблема финансирования особенно актуальна в условиях неразвитого российского рынка капитала.

В целях повышения качества предоставляемых услуг теплоснабжения и

горячего водоснабжения населению и объектам бюджетной сферы в Челябинской области с 2011 года ведётся активная реализация проектов модернизации систем теплоснабжения с привлечением частных инвестиций. При этом за счет бюджетных средств оказывается поддержка в части строительства подводящих инженерных сетей к новым котельным, строящимся за счет средств инвесторов, а также модернизации и капремонта существующих инженерных сетей в населенных пунктах для безубыточной работы новых котельных. С 2011 по 2016 года более 4,5 млрд. рублей инвесторы направили в коммунальную энергетику в Челябинской области.

С 2011 по 2016 год проведена работа с более, чем 130 потенциальными инвесторами, реконструировано и заменено 164 неэффективные котельные, сокращены ежегодные убытки на сумму около 360 млн рублей, привлечено средств инвесторов на сумму более 2,1 млрд рублей. Также 2,4 млрд средств привлечено на проект по замене неэффективных котельных объектами когенерации в четырех муниципальных образованиях: г. Касли, г. Карабаш, п. Октябрьский Копейского городского округа, с. Миасское Красноармейского района.

В настоящее время ведется активная работа по привлечению около 1,5 млрд. рублей инвестиций для реализации мероприятий по замене оставшихся 56 (из 817) неэффективных котельных в Челябинской области, которые приносят убытки около 180 млн. рублей в год.

В Челябинской области действует целая система механизмов поддержки для привлечения инвестиций. Так, сформирована целая система институтов господдержки, а в 2016 году по инициативе губернатора проведена перезагрузка областных законов – конкурсные процедуры заменены на заявительный характер предоставления льгот; круг категорий льготных налогоплательщик расширен с 4 до 13. В их число вошли организации, которые заключили с Правительством области

инвестиционные контракты, концессионные соглашения, а также соглашения по реализации проектов государственно-частного партнерства других форм.

Среди южноуральских проектов ГЧП – создание системы обращения с твердыми бытовыми отходами. В ближайшее время в Магнитогорске будут построены мусоросортировочный комплекс и полигон, в планах реализация проекта и в Челябинске. Соглашение рассчитано на 25 лет, а объём вложений частного инвестора превысит 1 млрд. рублей.

Перед каждым министерством Челябинской области поставлена задача создания благоприятного климата для инвесторов. Министерством строительства для привлечения инвесторов ведется работа по сокращению сроков процедур оформления документов – получения разрешения на строительство, ввод объекта, получение

экспертизы и ряда других административных действий.

Таким образом, реализация инфраструктурных проектов по принципу государственно-частного партнерства – ключевой элемент стратегии социально-экономического развития Челябинской области. Важно создать такие правовые и экономические условия, при которых бизнес рассматривал бы отрасль ЖКХ как направление диверсификации своей деятельности, приходил всерьез и надолго, разделяя с государством, муниципалитетами и гражданами риски и трудности модернизации этой сферы. В этом и есть смысл государственно-частного партнерства и социальной ответственности бизнеса.

Литература:

1. Гоосен, Е.В. Опыт реализации проектов ГЧП в России / Е.В. Гоосен, С.М. Никитенко, Е.О. Пахомова // ЭКО. – 2015. – № 2 (488). – С. 163-175.
2. Дерябина, М. А. Государственно-частное партнерство: теория и практика / М. А. Дерябина // Вопросы экономики. – 2008. – № 8. – С. 61-77.
3. Макаров, И.Н. Государственно-частное партнерство в системе взаимодействия бизнеса и государства: институциональный подход / И.Н. Макаров // Российское предпринимательство. – 2013. – № 24 (246). – С. 18-29.
4. Матаев, Т.М. Определение и классификация форм государственно-частного партнерства / Т.М. Матаев // Российское предпринимательство. – 2014. – № 7 (253). – С. 51-58.
5. Мочальников, В. Развитие государственно-частного предпринимательства малого бизнеса / В. Мочальников // Вестник института экономика РАН. – 2010. – №1. – С.55-77.
6. Подмолодина, И.М. Развитие механизма ГЧП и его роль в структурном преобразовании экономики России / И.М. Подмолодина, В.В. Пелявский // Экономика и предпринимательство. – 2014. – №11. – С. 131-134.
7. Пугачев, Н. С. Государственно-частное партнерство в инновационной сфере / Н. С. Пугачев // Актуальные вопросы экономики и управления: материалы II. – 2013. – С. 52-54.
8. Хакимов, Р.Ш. Опыт государственно-частного партнерства в реформировании / Р.Ш. Хакимов, Р.Б. Таукаев // ЖКХ Вестник Челябинского государственного университета. – 2015. – № 12 (367). – С. 121-127.
9. Ходос, Д.В. Государственно-частное партнерство в России: проблемы развития / Д.В. Ходос, Л.В. Степанова // Российское предпринимательство. – 2012. – № 11 (209). – С. 10-15.
10. Холодная, Н. Д. Государственно-частное партнерство — новый тип отношений в российской экономике / Н. Д. Холодная // Вопр. гос. и муницип. упр. – 2009. – № 2. – С. 42-56.

Муктаганова Мария Жумабековна – магистрант кафедры «Экономика и управление на предприятиях строительства и землеустройства», Южно-Уральский государственный университет (НИУ), г. Челябинск, e-mail: muktaganova_masha@mail.ru

Султанова Линара Фарвазовна – магистрант кафедры «Экономика и управление на предприятиях строительства и землеустройства», Южно-Уральский государственный университет (НИУ), г. Челябинск, e-mail: linara.sultanova@bk.ru.

Дата поступления 12 сентября 2017 г.

DOI: 10.14529/iimj170309

STATE AND PROSPECTS OF PPP DEVELOPMENT IN THE SPHERE OF HOUSING AND COMMUNAL SERVICES IN CHELYABINSK REGION

MUKTAGANOVA M.Zh.

South Ural State University, Chelyabinsk, Russia

SULTANOVA L.F.

South Ural State University, Chelyabinsk, Russia

Abstract. The lack of investment inflow into the housing and utilities sector is one of the key problems of the Chelyabinsk region. In many settlements, the communal infrastructure does not develop and is declining. As a result, the reserves of energy resources, which were created several decades ago, have already been exhausted. In general, in the Chelyabinsk region, utilities have more than half developed their operational resource, many of them are in a dilapidated state and require a speedy upgrade. The state spends huge funds to maintain housing in an "acceptable" state, while the effectiveness of their expenditure is low. Energy supplying organizations set inflated tariffs and standards, as a result of which the population has to pay prohibitive utility payments, receiving inadequate quality of communal resources, permanent failures and accidents-all this is a consequence of the deterioration of the engineering infrastructure. The volumes of required financing significantly exceed the capabilities of the federal and regional budgets, and it is not possible to solve problems without private investment. The article presents the experience of implementing public-private partnerships (PPPs) in the area of housing and communal services on the example of the Chelyabinsk region.

Keywords: public-private partnership, housing and communal services, risks, investor, project, finance, modernization of housing and communal services, investment climate, investments, capital

References

1. Goosen E.V., Nikitenko S.M., Pakhomova E.O. Experience in implementing PPP projects in Russia // ECO. - 2015. - No. 2 (488). - P. 163-175.
2. Deryabina MA Public-private partnership: theory and practice // Issues of economics. - 2008. - No. 8. - P. 61-77.
3. Makarov I.N. Public-private partnership in the system of interaction between business and the state: an institutional approach // Journal of Russian Entrepreneurship. - 2013. - No. 24 (246). - P. 18-29.
4. Mataev T.M. Definition and classification of forms of public-private partnership // Journal of Russian Entrepreneurship. - 2014. - No. 7 (253). - P. 51-58.
5. Mochalnikov V. The development of public-private entrepreneurship of small business // Bulletin of the Institute of Economics of the Russian Academy of Sciences. - 2010. - №1. - P.55-77.

6. Podmolodina I.M., Pelyavsky V.V. The development of the PPP mechanism and its role in the structural transformation of the Russian economy // *Economics and Entrepreneurship*. - 2014. - № 11. - P. 131-134.

7. Pugachev N.S. Public-private partnership in the innovation sphere // *Actual issues of economics and management: materials II*. - 2013. - P. 52-54.

8. Khakimov R.Sh., Taukaev R.B. Experience of public-private partnership reforming // *Housing and Public Utilities Bulletin of the Chelyabinsk State University*. - 2015. - No. 12 (367). - P. 121-127.

9. Khodos D.V., Stepanova L.V. Public-private partnership in Russia: development problems // *Journal of Russian Entrepreneurship*. - 2012. - No. 11 (209). - P. 10-15.

10. Kholodnaya N.D. Public-private partnership - a new type of relationship in the Russian economy, *Vopr. state. and municipalities. Exercise*. - 2009. - No. 2. - P. 42-56.

Muktaganova Maria Zhumabekovna – Master of Science of Department “Economics and management in construction and land development”, South Ural State University, e-mail: muktaganova_masha@mail.ru

Sultanova Linara Farvazovna – Master of Science of Department “Economics and management in construction and land development”, South Ural State University, e-mail: linara.sultanova@bk.ru.

Received 12 September 2017

ОБРАЗЕЦ ЦИТИРОВАНИЯ

Муктаганова, М.Ж. Состояние и перспективы развития государственно-частного партнерства в сфере жилищно-коммунального хозяйства в челябинской области/ М.Ж Муктаганова, Л.Ф. Султанова // *Журнал управление инвестициями и инновациями*. – 2017. – №3. Стр. 80 – 84. DOI: 10.14529/iimj170309

FOR CITATION

Muktaganova M.Zh., Sultanova L.F. State and prospects of ppp development in the sphere of housing and communal services in chelyabinsk region. *Investment and innovation management journal*. – 2017. – No. 3. Pp. 80 – 84. DOI: 10.14529/iimj170309