

ТАМОЖЕННАЯ ПОЛИТИКА КАК ЭЛЕМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

ЛЕПА Т.П.

Байкальский государственный университет, г. Иркутск, Россия

Аннотация. Предметом исследования в данной работе является влияние таможенной политики на экономическую безопасность государства. Цель работы — дать краткую характеристику современному состоянию экономической безопасности России через призму проводимой таможенными органами таможенной политики во внешнеэкономической деятельности. Актуальность темы работы обусловлена тем, что в современных условиях либерализации экономики и внешнеэкономической деятельности, в условиях глобализации и интеграции страны в мировую экономику при существующей политической и социальной напряженности в обществе остро встал вопрос обеспечения национальной и экономической безопасности России. В статье затронуты некоторые вопросы политико-экономических проблем, имеющих у российского общества в последние годы и обусловивших правовые основы регулирования таможенных отношений на национальном и международном уровне в сфере обеспечения национальной и экономической безопасности. Также приведены некоторые виды угроз экономической безопасности России, в первую очередь, в области внешнеэкономической деятельности. Даны варианты решения некоторых проблем по защите экономической безопасности страны при реализации таможенными органами возложенных на них государством функций. В статье указаны приоритетные направления совершенствования деятельности таможенных органов. На примере приведенных статистических данных ФТС России рассмотрены характеристики деятельности таможенных подразделений в рамках противодействия ими вызовам и угрозам в сфере экономической и национальной безопасности государства. Полученные в работе результаты могут быть применены при анализе текущей экономической и таможенно-торговой ситуации в России, а также при преподавании таможенных дисциплин на кафедрах таможенного дела и экономической безопасности.

Ключевые слова: экономическая безопасность, таможенная политика, национальная безопасность, угрозы, ресурсы, таможенные органы

Таможенные органы России и государств-членов Евразийского Экономического Союза стоят на страже национальной и экономической безопасности стран, входящих в данный союз (Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия и Россия), защищая жизненно важные национальные интересы государств, обществ и отдельной личности от различных внешних и внутренних потрясений и угроз, как политического, так и экономического, военного, информационного и иного характера. Экономическая безопасность, являясь основой для обеспечения устойчивого социально-экономического развития страны, гарантирует ее независимость, а также стабильность и высокий жизненный уровень общества; а «обеспечение экономической

безопасности регионов влияет на состояние национальной безопасности в целом» [1,59]. «Уровень экономической безопасности зависит от геополитического и экономико-географического положения, экономической и военно-политической мощи, ориентации институциональной системы, приоритетов экономической политики, основных направлений деятельности единой системы таможенных органов...» [2,51]. При этом необходимо учитывать, что стремление страны интегрироваться в мировое торгово-таможенное пространство, участвовать в международном разделении труда приводит к взаимозависимости экономик стран-участниц. Государство, реализуя функцию своей экономической независимости, полу-

чает возможность контролировать свои национальные ресурсы, достигать конкурентоспособного, эффективного производства с целью взаимовыгодного участия в международной торговле и обмене объектами научно-технических и культурных достижений. Это становится возможным при проведении государственной политики, направленной на поддержание стабильности и эффективности национальной экономики, через обеспечение защиты в равной степени всех форм собственности; создание правовых гарантий для бизнеса «необходимо сократить налоги для малого и среднего бизнеса. Надо дать возможность этим предприятиям развиваться» [3,8]; внедрение на постоянной основе инноваций и модернизация производства; максимальное привлечение внутренних и внешних инвестиций; минимизацию криминальных и коррупционных проявлений в сфере экономики путем усиления правоохранительной составляющей и сокращение разрыва в доходах наименее и наиболее обеспеченных слоев населения. Необходимо учитывать, что привлекаемые иностранные инвестиции должны быть реально вложенными в национальную экономику страны, а не позволять скупить национальное богатство по бросовым ценам. Во внешнеэкономической сфере также особое внимание должно быть привлечено к номенклатуре экспортной составляющей — опора на ограниченный список товаров, тем более, экспортируемый в необработанном виде, может поставить экономику в тяжелейшую ситуацию при условии снижения спроса на подобный товар на внешнем рынке. Для обеспечения внешнеэкономической безопасности страны необходимо быть более гибкими в выборе рынков сбыта товаров, поддерживая добрососедские торгово-таможенные связи с наиболее широким кругом стран-инопартнеров, тем не менее, иметь возможность быстро переориентироваться на страны, с которыми финансово-экономические взаимодействия более благоприятны на данном этапе. Так, «в связи с изменившейся в последние годы политической ситуацией и введением санкций странами

Евросоюза и США в отношении РФ, все более актуальным становится для России сотрудничество со странами в рамках Азиатско-Тихоокеанского экономического сообщества» [4].

Россия строит свою международную торгово-таможенную политику, исходя из современных интересов государства, опираясь на имеющиеся внутренние и внешние ресурсы, исходя из современной непростой политической и экономической реальности. «На формирование таможенной политики России накладывает свой отпечаток множество факторов, определяемых расширением внешнеторговых связей, членством в международных интеграционных организациях, сложной геополитической ситуацией» [5,160]. Развитие и расширение географии внешнеэкономических связей российского бизнеса становится жизненно важным фактором, позволяющим не только укреплять торговые и политические связи, но и обеспечивать экономическую и таможенную безопасность государства. Таким образом, Россия, осуществляя внешнеэкономическую деятельность (далее – ВЭД), интегрируется в мировое сообщество в различных областях, в частности, в области международного разделения труда, во внешнюю торговлю, инвестирование, финансово-кредитные и валютные операции, обмен товарами и услугами, объектами культурной и интеллектуальной собственности, информационными технологиями, а это, в свою очередь, (несмотря на реальные экономические трудности) позволяет стране на сегодняшний день занимать достойное место среди государств с развивающейся экономикой. Государство осуществляет таможенную политику через комплекс административных мер и таможенных правил, регулирующих перемещение материальных и валютных ценностей, работ, услуг, интеллектуальных и информационных ресурсов через таможенную границу страны. Таможенные администрации обязаны соблюдать государственные интересы в области ВЭД, сочетая в необходимых пропорциях два вида торгово-таможенной политики – про-

тектионизм и фритредерство. Таможенная политика опирается на политику государства, и реализуется через применение мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования ВЭД на основе норм международного и национального права в интересах общества и государства. Эффективные меры таможенно-тарифного регулирования являются основным условием для проведения страной «действенной и целостной таможенной политики, а также решения таможенным органом задач по обеспечению экономической безопасности РФ» [6]. Исходя из вышеизложенного, правильно организованная и последовательно проводимая страной таможенная политика призвана обеспечивать устойчивую экономическую безопасность государства. Кроме того, с целью обеспечения дальнейшей активизации и эффективности таможенной политики, таможенные администрации имеют право разрабатывать и вносить предложения в законодательные органы страны по изменениям и дополнениям в нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность таможенных органов, с целью их совершенствования и приведения в соответствие с национальными интересами государства; разрабатывать перспективные планы и целевые комплексные программы, направленные на укрепление экономической без-

опасности; прогнозировать оперативную обстановку в зоне деятельности таможенных органов. «Вопрос о таможенной политике приобрел особое значение в новой геополитической ситуации на Евразийском континенте в связи с изменениями, установившимися после образования Таможенного союза...» [7,12].

Фискальная функция таможенных органов, являясь основной при реализации поставленных перед таможей государственных планов, позволяет значительно пополнять федеральные бюджеты стран, ослаблять угрозы экономической безопасности и поддерживать социальную и экономическую стабильность в обществе в целом.

Согласно официальному сайту ФТС РФ за 11 месяцев 2017 г. в федеральный бюджет поступило 4048,05 млрд. рублей, а за аналогичный период 2016 года - 3929,5 млрд. рублей. Это свидетельствует о ежегодном перевыполнении таможенными органами установленного плана, при этом увеличение сбора таможенных платежей происходит на фоне роста объемов внешнеторгового товарооборота Российской Федерации (сравнительные данные общих итогов внешней торговли РФ в январе-ноябре 2016 и 2017 годов приведены в табл. 1).

Таблица 1.

Общие итоги внешней торговли российской федерации, млн. долл. США

	Январь-ноябрь 2016 г.	Январь-ноябрь 2017 г.	ТЕМП РОСТА,%
ОБОРОТ	420 891,8	526 031,2	125,0
ЭКСПОРТ*	255 920,4	321 052,8	125,5
ИМПОРТ**	164 971,4	204 978,4	124,3
САЛЬДО	90 949,0	116 074,4	

Противодействие вызовам и угрозам в сфере экономической и национальной безопасности государства является основной целевой установкой совершенствования правоохранительной деятельности, в том числе в таможенных органах. Основная угроза экономической безопасности Российской Федерации при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу

исходит от участников ВЭД, нарушающих требования таможенного законодательства, и в действия которых имеются признаки преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов. «Государству наносится колоссальный ущерб крупномасштабными операциями по вывозу сырья, энергоносителей, стратегических материалов» [8,118].

Таким образом, основные усилия таможенных сотрудников направлены на предотвращение и выявление преступлений и административных правонарушений (далее — АП), отнесенных к компетенции таможенных органов. Согласно данным ГУБК ФТС России за 9 месяцев 2017 года по оперативным материалам таможенных органов возбуждено 1606 уголовных дел (далее — УД) (а всего за данный период таможенными подразделениями возбуждено 1 747 УД). Основными преступлениями явились - контрабанда (ст.ст. 266.1 и 229.1 УК РФ) — 561 УД и факты уклонения от уплаты таможенных платежей (ст. 194 УК РФ) — 369 УД.

По информации УТРД ФТС России за январь-сентябрь 2017 года возбуждено 84 311 дел об АП (за 9 месяцев 2016 г. — 56 254 дела об АП).

На современном этапе приоритетным направлением совершенствования таможенной деятельности является инновационный принцип развития экономики и формирование благоприятных перспектив эффективной интеграции Российской Федерации в мировое хозяйство, а также модернизация форм внешнеэкономической деятельности на основе Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года (далее - Стратегия), согласно которой основным стратегическим ориентиром таможенной службы Российской Федерации является обеспечение экономической безопасности в сфере внешнеэкономической деятельности Российской Федерации и содействие внешней торговле; привлечение инвестиций в российскую экономику; обеспечение полного поступления доходов в федеральный бюджет, защиты отечественных производителей, охраны объектов интеллектуальной собственности и максимального содействия внешнеторговой деятельности на основе повышения качества и результативности таможенного администрирования.

Необходимые поправки в регламентацию таможенной политики в ближайшее время будут внесены в связи с опубликованием 18.01.2018 Федеральной службой безопасно-

сти РФ проекта президентского указа «Основы государственной пограничной политики России». Данные поправки связаны с появлением новых угроз национальной безопасности РФ в приграничном пространстве, среди них: предпосылки к дестабилизации общественно-политической обстановки на приграничной территории РФ на почве неразрешенности социально-экономических проблем, религиозно-этнических противоречий и сепаратистских проявлений среди населения приграничной территории, возрастание рисков экономической и демографической экспансии отдельных районов на приграничной территории РФ, из-за низкой заселенности и уровня социально-экономического развития, а также транспортной изоляции, попытки расхищения природных ресурсов РФ, деятельность трансграничной организованной преступности. Кроме того, в качестве угроз указывается криминализация населения приграничной территории, связанная с организацией незаконной миграции, контрабандным перемещением через госграницу РФ различного вида вооружения, наркотиков, психотропных и отравляющих веществ, а также валютных и культурных ценностей.

Минимизировать вышеуказанные негативные явления призваны таможенные органы путем выполнения возложенных на них фискальных, контрольно-регулятивных и правоохранительных функций.

Меры регулирования в таможенной сфере, позволяющие обеспечить экономическую безопасность государства в области внешнеэкономической деятельности, содержат «целый комплекс экономических, правовых, организационных и иных мероприятий, а также программ, применяемых с целью оптимизации процессов развития, обеспечения экономических интересов государства и внешнеэкономических связей» [9]. В целом, для достижения реальных результатов в обеспечении экономической безопасности, она «должна поддерживаться всей системой государственных органов, всеми звеньями и структурами экономики» [10,14].

Литература:

1. Яковлев, А.Е. Особенности обеспечения экономической безопасности регионов / А.Е. Яковлев, Г.Н. Соколова // журнал научных публикаций Дискуссия – 2014. – № 2 (43). – С. 59-63.
2. Москаленко, О.А. Таможенная служба как важнейший регулятор внешнеэкономической деятельности в целях обеспечения экономической безопасности государства / О.А. Москаленко, Е.Н. Петрушко, В.В. Шкилев // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Экономика. Информатика. – 2016. – № 223. – выпуск 37 – С. 51-56.
3. Винокуров, М.А. Конкурентные преимущества России – во главу угла управления страной / М.А. Винокуров // Известия Иркутской государственной экономической академии. – 2011. – № 5. – С. 5-13.
4. Лепа, Т.П. Проблемы организации международного таможенного сотрудничества на современном этапе / Т.П. Лепа // Baikal Research Journal. – 2016. – Т. 7. – № 4.
5. Кудрявцев, О.Е. Методологические аспекты таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности / О.Е. Кудрявцев, Е.М. Графова, С.П. Удовенко // Вестник Московского университета МВД России. – 2016. – № 6. – С. 160-164.
6. Шишканова, Е.В. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности как инструмент экономической безопасности страны / Е.В. Шишканова // научно-методический электронный журнал КОНЦЕПТ. – 2015. – № 06.
7. Грачев, О.В. Обеспечение экономической безопасности таможенного союза / О.В. Грачев // Вестник Уфимского государственного технического университета. – 2013. – Т. 17. – № 7(60). – С. 12-16.
8. Шишкина, О.В. Роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности России / О.В. Шишкина // TRANSPORT BUSINESS RUSSIA. – 2009. – № 9. – С. 118-122.
9. Калинина, О.В. Роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности России / О.В. Калинина // Ученые записки Тамбовского отделения РОСМУ. – 2016. – № 1.
10. Анисимов, Е.Г. Таможенная политика в системе национальной безопасности Российской Федерации / Е.Г. Анисимов, В.Г. Анисимов, Т.Н. Сауренко // Научно-исследовательский институт Российской таможенной академии. – 2015. – № 1(30) — С. 14-19.

Лепа Т.П., старший преподаватель, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, 777taliana777@rambler.ru

Дата поступления 12 марта 2018 г.

DOI: 10.14529/immj180209

CUSTOMS POLICY AS ELEMENT OF ECONOMIC SECURITY OF THE STATE

LEPA T.P.

Baikal state university, Irkutsk, Russia

Abstract. Object of research in this work is influence of customs policy on economic security of the state. The work purpose — to give the short characteristic to the current state of economic security of Russia through a prism of the customs policy pursued by customs authorities in foreign economic activity. The relevance of a subject of work is caused by the fact that in modern conditions of liberalization of economy and foreign economic activity, in the conditions of globalization and integration of the country into world economy at the existing political and social tension in society there was sharply a question of ensuring national and economic security of Russia. In article some questions of the political and economic problems which are available for the Russian society in recent years and caused legal bases of regulation of the customs re-

lations at national and international level in the sphere of ensuring national and economic security are raised. Some types of threats of economic security of Russia, first of all, in the field of foreign economic activity are also given. Versions of the solution of some problems on protection of economic security of the country at realization by customs authorities of the functions assigned to them by the state are given. In article the priority directions of improvement of activity of customs authorities are specified. On the example of the provided statistical data of FCS of Russia characteristics of activity of customs divisions within counteraction by them to calls and threats in the sphere of economic and national security of the state are considered. The results received in work can be applied in the analysis of the current economic and customs and trade situation in Russia and also when teaching customs disciplines at departments of customs affairs and economic security.

Keywords: economic security, customs policy, national security, threats, resources, customs authorities

References

1. Yakovlev A.E. Features of ensuring economic security of regions / A.E. Yakovlev, G.N. Sokolova//the magazine of the scientific publications Discussion – 2014. – No. 2 (43). – Page 59-63.
2. Moskalenko O.A. Customs service as the most important regulator of foreign economic activity for ensuring economic security of the state / O.A. Moskalenko, E.N. Petrushko, V.V. Shkilev//Scientific sheets of the Belgorod state university. Series: Economy. Informatics. – 2016. – No. 223. – release 37 – Page 51-56.
3. Vinokurov M.A. Competitive advantages of Russia – at the center country government / M.A. Vinokurov//News of the Irkutsk state economic academy. – 2011. – No. 5. – Page 5-13.
4. Lepa T. P. Problems of the organization of the international customs cooperation at the present stage / T.P. Lepa//Baikal Research Journal. – 2016. – T. 7. – No. 4.
5. Kudryavtsev O.E. Methodological aspects of customs regulation of foreign economic activity / O.E. Kudryavtsev, E.M. Grafova, S.P. Udovenko//Messenger of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation. – 2016. – No. 6. – Page 160-164.
6. Shishkanova E.V. Customs and tariff regulation of foreign economic activity as tool of economic security of the country / E.V. Shishkanova//scientific and methodical online magazine KONTSEPT. – 2015. – No. 06.
7. Grachev O.V. Ensuring economic security of the Customs union / O.V. Grachev//Messenger of the Ufa state technical university. – 2013. – T. 17. – No. 7(60). – Page 12-16.
8. Shishkina O.V. A role of customs authorities in ensuring economic security of Russia / O.V. Shishkina//TRANSPORT BUSINESS RUSSIA. – 2009. – No. 9. – Page 118-122.
9. Kalinin O.V. Rol of customs authorities in ensuring economic security of Russia / O.V. Kalina//Scientists of a note of the Tambov office of ROSMU. – 2016. – No. 1.
10. Anisimov E.G. Customs policy in the system of national security of the Russian Federation / E.G. Anisimov, V.G. Anisimov, T.N. Saurenko//Research institute of the Russian customs academy. – 2015. – No. 1(30) — Page 14-19.

Lepa T.P., senior teacher, Baikal state university, Irkutsk, 777taliana777@rambler.ru

Received 12 March 2018

ОБРАЗЕЦ ЦИТИРОВАНИЯ

Лепя, Т.П. Таможенная политика как элемент экономической безопасности государства / Т.П. Лепя // *Журнал управление инвестициями и инновациями*. – 2018. – №2. – Стр. 56–61. DOI: 10.14529/iimj180209

FOR CITATION

Lepa T.P. Customs Policy as Element of Economic Security of the State. *Investment and innovation management journal*. – 2018. – No. 2. – Pp. 56–61. DOI: 10.14529/iimj180209